

Orientaciones

Agro Estrategia 2021



Borrador del 29 de junio del 2001

Resumen

Debido a su diversidad, los peruanos podemos observar al Perú desde distintos lugares y aspectos, sin que por ello el país cambie de identidad. Agrupados en su interior, vemos el país de lo diverso, en realidades, problemas y soluciones. La pretensión de este documento es ayudar a buscar un futuro intencionado de esa identidad. Cuando menos, en un tema y campo importante de nuestras vidas, como es el caso del Agro.

Un nuevo concepto de Agro recorre los países, más como una necesidad que como una moda. Lo hace para ampliar su rol importante de productor de alimentos, agregando la producción de bioinsumos (como los abonos), bioservicios (como la conservación ambiental), biomedicinas (como las medicinas tradicionales y la nueva farmacia), biomateriales (como la madera) y bioenergía (como la hidro energía). En consistencia, su espacio de trabajo también se ha ampliado, desprendiéndose de la limitación de lo rural, que en los hechos no llegó a beneficiarlo. Los personajes de este nuevo Agro siguen siendo los agricultores, y su familias. En ellos se centra la preocupación de estas Orientaciones.

La preocupación social

Debido a esta preferencia, no puede dejar de considerarse la precaria situación de la gran mayoría de los agricultores, reflejada en los bajos niveles educativos y de salud, que se evidencia en su desempeño económico y en su calidad de vida. Por ello se postulan dos estrategias sociales que ayudarán a desarrollar las capacidades creativas del agricultor.

- Un esfuerzo nacional en los campos de la educación y la capacitación. Un gran programa de educación para adultos destinado a los agricultores del país, con los contenidos orientados a las actividades correspondientes del agro. Los colegios agropecuarios, los institutos superiores, y las universidades podrán jugar un papel importante para este programa. Pero al Agro y al país, no sólo le interesa la educación adulta de los agricultores. El peruano que anhelamos debe en su niñez asentar sus raíces en su realidad inmediata, que en su gran extensión gira alrededor de las actividades agrarias. Será una educación infantil para su identificación lugareña. Su educación juvenil habrá de vincularlo con su país, al principio, y finalmente se identificará con el mundo. Mención especial merecen las mujeres del Agro. Postergada en casi todos los aspectos de su vida. Los programas educativos y de capacitación para la mujer debieran tener una atención especial. No sólo por derecho propio. El Agro incorporaría a plenitud, a la mitad de su población.
- Un esfuerzo nacional en relación con la nutrición. Esta forma parte de la cadena alimentación – nutrición – salud. Al identificar las enfermedades más comunes y trabajar sobre sus causas, se encontrará que varias de ellas están vinculadas a la ingesta de alimentos. El tratamiento de este tema gira tanto alrededor de la educación como de la orientación de nuestra producción con preferencia en la alimentación de los peruanos.

La preocupación económica

Las actividades económicas eficientes del Agro, se desarrollarán en un espacio acondicionado, atendiendo las necesidades de descentralización. Todos los peruanos queremos una ocupación armónica de población y actividades en todo el territorio nacional. Esto es, deseamos que no continúe el crecimiento desproporcionado de Lima. Para ello será útil tomar en cuenta el siguiente proceso:

- Partir de una regionalización transversal como la que se presenta en este documento como espacios de planificación económica y social.
- Diseñar corredores económico – sociales, tomando como eje las vías principales en cada región. Señalar como nodos los poblados de mayor jerarquía, en términos de población y disponibilidad de servicios.
- Diseñar corredores menores a partir de los nodos, las vías laterales conducentes a otros poblados y espacios de actividad primaria del Agro. Superponer los espacios correspondientes a las micro cuencas cubriendo corredores o redefiniéndolos adecuadamente.
- En la combinación corredores – micro cuencas, identificar proyectos y acciones de desarrollo local.
- Localizar y trabajar cadenas productivas siguiendo la secuencia a través de los corredores regionales y en su enlace nacional. Ajustarlas como cadenas de valor considerando las posibilidades de los proyectos y acciones de desarrollo local.

Derechos y obligaciones ambientales

En cumplimiento de un fin supremo sostenido, el poblador del Agro podrá organizar y supervisar el uso de los componentes ambientales sobre las siguientes bases.

- Reconocerse como fedatario de estos recursos asumiendo la responsabilidad de su entrega a generaciones futuras, en condiciones seguras, productivas, saludables y agradables.
- Respaldar el uso de tecnologías que conduzcan a un balance entre la atención de las necesidades del hombre, y un entorno ambiental seguro, productivo, saludable y agradable.
- Esforzarse por mejorar la calidad de los recursos renovables.

Las obligaciones ambientales, tal como se expresa en la segunda de ellas, no impiden que el hombre deje de atender sus necesidades. En su capacidad creativa y comprensión del medio del que forma parte, al hombre se le plantea una posición equilibrada con su entorno, que finalmente le favorecerá.

Introducción

Las Orientaciones para la formulación de la Agro Estrategia 2021, pretenden presentar en forma ordenada las ideas básicas que ayudarían a encaminarnos hacia un destino deseable del Agro peruano. Se trata de ideas que se ubican en un nivel medio entre los principios que suelen ser abstractos (la igualdad, por ejemplo), y la programación de una actividad (hectáreas a ser conservadas, por ejemplo). Ese nivel medio trata de ser tal, que permita la identificación del principio al que corresponde, y posibilite la propuesta de una o más actividades.

Por ello las Orientaciones tienen que ver con los fines y objetivos del Agro, así como con los medios para alcanzarlos. Pero también debe ser útil para sugerir soluciones a problemas coyunturales. Por ejemplo, para enfrentar la situación crítica actual. O para enfrentar una situación de desastre natural. Finalmente, las Orientaciones sólo tendrán sentido en la medida que se utilicen en la práctica.

El lector notará que las Orientaciones no eluden el tema de la posición ideológica. La que se adopta es aquella del humanismo; esto es, de la doctrina fundamentada en el sentido y el valor del hombre y de lo humano, tomándolo como punto de partida de sus planteamientos. En este caso, el norte mismo de las Orientaciones es el hombre del Agro y su familia.

El Agro es entendido en este documento en su acepción más amplia, justamente aquella que está siendo aceptada internacionalmente, la cual se extiende más allá del campo o lo rural (en cuanto espacio), y más allá de la producción primaria (en cuanto a actividades). Es el Agro que sin dejar de proporcionar alimentos, también es capaz de proveer bioservicios, bioinsumos, biomedicamentos, biomateriales y bioenergía. El nombre sigue siendo Agro, por cuanto el origen sigue siendo la tierra. También se mantiene la denominación de agricultor como la del hombre del Agro, que se entenderá en correspondencia con el sentido ampliado de éste.

Si bien la formulación de estas Orientaciones parte de lo nacional o general, no deja de reconocer la importancia de lo local y específico. Del reconocimiento de la diversidad del Perú, principalmente aquella que asocia el espacio con el hombre, y que se imprimen entre ambos sus propias características diversas, aquellas que permiten distinguir entre los hombres de la Costa, de la Sierra y de la Selva. Se ha procurado incluir la mayor parte posible de esta especificidad en el propio documento. Sin embargo, son los propios hombres y mujeres de la provincia los que deben dedicar el tiempo necesario para pensar en el destino local y enriquecer una propuesta nacional. No será difícil notar que el documento expresa una fuerte vocación de descentralización.

Esta versión de las Orientaciones, incorpora ideas de muchas personas relacionadas directamente o no, con el tema del Agro peruano. Pero igualmente este documento está permanentemente abierto a la discrepancia, mejora, ampliación o actualización de su contenido, posibilidad que significa una invitación para todo aquel que desee participar en nuevas versiones.

Después de leer este documento, sea peruano o extranjero, le agradeceremos lo siguiente:

- Si es parte del Agro peruano, háganos saber si el contenido de las Orientaciones le es útil. Puede que no le sea útil o no es tratado el tema de su interés, también háganoslo saber.
- Aunque no se sienta parte del Agro, considere que también su opinión es importante.

Definiciones básicas y Contenido del documento

Antecedentes

La preparación de una Estrategia para el Agro Peruano al año 2021¹, comenzando por un documento de Orientaciones, surgió como una iniciativa al interior del Ministerio de Agricultura durante el Gobierno Transitorio. Una primera versión se elaboró y publicó en el marco de una absoluta libertad de opinión, y con la más firme intención de motivar y conseguir la participación de la población directamente involucrada así como de quienes tienen interés en el tema agrario. Esta es una versión más reciente, manteniendo los conceptos básicos de la anterior, pero ampliando sus posibilidades de aplicación.

Este documento forma parte de un proceso de formulación² de la Estrategia para el Agro. Se ha preparado para señalar las orientaciones que deberían sustentar la preparación de una estrategia para el Agro del Perú³. Debido a que se pretende una amplia participación en su elaboración, la estrategia que se espera, serviría como uno de los instrumentos para superar el empirismo⁴ político.

Definiciones básicas

◆ Estado

Una de las definiciones importantes que se utiliza en el documento, corresponde al concepto clásico de Estado, a partir de sus tres componentes principales y un conjunto de relaciones que los enlazan⁵.

Los componentes son: (1) la población, (2) el espacio en el cual se asienta esta población (incluyendo los componentes medioambientales), y (3) el poder político

¹ La fecha es alusiva a los doscientos años de la Declaración de la Independencia del Perú.

² En realidad la mejor aspiración es que la Estrategia se forme (se construya con la participación libre de la población organizada).

³ El Agro Peruano es entendido como la parte del Estado (población, territorio y recursos, y poder político) en donde el hombre se relaciona con el medioambiente a través de actividades y en un espacio que están variando. Tiende a ampliar tanto su ámbito así como su caracterización primaria. Son labores típicas, las: productivas, comerciales y otros servicios, ambientales y sociales vinculadas con la agricultura, la ganadería, la actividad en los bosques, y la conservación y mejoramiento ambiental. La producción con fines de alimentación humana y animal, es ahora también una producción para la biomedicina, los bioinsumos, los biomateriales, la bioenergía y los bioservicios. Se está abandonando la caracterización rural porque ella misma está dejando de tener sentido, ya no puede estar aislada, se integra progresivamente al ámbito urbano a través de flujos económicos y sociales que recorre pueblos y ciudades independientemente de sus tamaños.

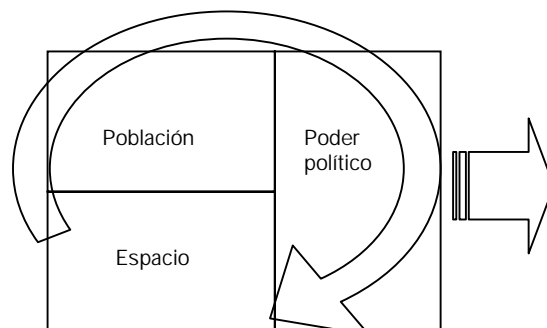
⁴ Se refiere a aquel que se sustenta sólo en la experiencia, que no tiene el sostén de una teoría.

⁵ A partir de Nicolás Maquiavelo, se producen grandes separaciones (consistentes entre ellas). Se separa el poder político de la población. Se separa la política de la moral. Para Maquiavelo, siendo el hombre malvado por naturaleza, necesita de la orientación y control del poder político.

integrado por el Poder Ejecutivo (gobierno), Poder Legislativo (parlamento), y Poder Judicial (tribunales)⁶.

Estos tres componentes resultan fuertemente vinculados por relaciones de índole técnico, económico, sociales, jurídicas y ambientales. Estas relaciones alcanzan tanto a su entorno nacional como internacional.

Es muy importante anotar que este documento no considera una separación entre el poder político y la población, y por lo tanto no se utiliza la identificación de Estado con gobierno. Se reconoce que esta última es una ligazón interesada, y que lamentablemente se usa en el lenguaje común. Sin embargo, en estas orientaciones resulta crucial entender y superar esta situación⁷. Por eso en el texto varias veces se repite esta aclaración.



◆ Componentes medioambientales

Los componentes ambientales a que se refieren los párrafos anteriores, pueden presentarse de la siguiente manera:

- Pueden agruparse en dos (2): el medio natural o biofísico, y el medio humano.
 - A su vez, el medio natural o biofísico, abarca los medios físico – químico y el biológico
 - El medio humano comprende los medio cultural – histórico, el social y el económico.
- En el medio físico – químico se distinguen: la calidad del aire, la calidad del agua, el clima, los suelos, la geología, los recursos hídricos.
- En el medio biológico se incluyen las comunidades vegetales y animales.
- Entre los componentes del medio cultural – histórico están: el paisaje, los monumentos arqueológicos y naturales, así como los de significación histórica.
- En el medio social: las características socio – culturales, la demografía, la organización institucional, los servicios de salud, educación.
- En el medio económico, están las actividades productivas (primarias, extractivas, o de manufactura), así como las actividades de servicios (comercio, transporte, energía). Incluye también la infraestructura.

⁶ Si bien son estos los componentes clásicos, la Constitución de cada país puede introducir otros componentes, como los Municipios o Regiones, en cuanto requieren de elecciones públicas para su operación. Pero no sólo son necesarias las elecciones, el poder elegido debe ser capaz de emitir leyes que obligan a la población electora, ser capaz de reconocer la propiedad común e individual, ser capaz de imponer tributos.

⁷ Se considera que la mayor reforma del Estado estará en restablecer este vínculo. Con ello, la población recuperará su ciudadanía; esto es, la capacidad de decidir su destino.

◆ Estrategia

El otro concepto es el de estrategia. Por definición, una estrategia implica el uso de las capacidades⁸ o poder de un país para alcanzar los objetivos de la nación. La estrategia por lo tanto, requiere conocer el poder del país, así como los objetivos nacionales que se buscan. Estos objetivos suponen un propósito de futuro, una perspectiva de destino, o una visión como también se le llama⁹.

Hay que señalar ahora dos características de la planificación moderna que se incorporan en esta propuesta de orientaciones. La primera tiene que ver con los plazos y la rigidez a que suelen asociarse. No se reconoce tal. Lo que es planteado para el 2021, significa que debemos hacerlo ahora, en una suerte de traer el futuro al presente. La segunda, y consistente con lo anterior, es la siguiente: el proceso de planificación se asimila a un proceso de construcción. Se hace o forma la estrategia, al mismo tiempo que se van incorporando las propuestas. Lo que se acepta como válido, puede ejecutarse de una vez.

¿Cómo se relacionan las Orientaciones con la preparación de la Estrategia?. Forman parte de esta preparación. Establecen el conjunto de ideas básicas o principios, los cuales constituyen el sustento para seleccionar objetivos, y definir los lineamientos estratégicos para proponer acciones y proyectos. También sirven para establecer los criterios de evaluación de éstas.

Principios y valores

Toda formulación de los objetivos involucra la adopción de orientaciones ideológicas o de principio. En la época actual, una de estas orientaciones debe ayudar a adoptar una posición en relación con la globalización y el nivel de independencia y presencia¹⁰ que deseamos como nación.

- En el plano económico¹¹, la globalización¹² ha arribado con la carga de un nuevo liberalismo, sin que hubiéramos estado preparados para hacer frente a las desventajas, especialmente por ser un país pobre, y por lo tanto en situación desfavorable frente a los países llamados centrales o desarrollados. De este campo económico, que es el más discutido, para ser usadas en este documento, se extraen las ventajas de la máxima eficiencia empresarial, contenida en el

⁸ Hay que distinguir capacidad de potencialidad. La primera, considera las posibilidades aprovechables del país sólo con escasas inversiones. La segunda, demanda de inversiones importantes. Ambas, capacidad y potencialidad, son diferentes a la realidad (la cual se refiere a la situación actual). Estas orientaciones están dirigidas al aprovechamiento de la capacidad nacional. Al final del documento, se plantean algunas ideas en relación con la potencialidad.

El poder del país involucra las capacidades y la voluntad de utilizarlas.

⁹ Por supuesto que una visión común no puede alcanzarse con la sola preparación de un documento. No es la intención entonces, formular un enunciado como visión y creer que la tarea es imponerlo, o como se osa decir: posicionarlo en las mentes de las personas. La visión que se busca, será la resultante de un proceso en el que los peruanos actuemos pensando preferentemente en el Perú.

¹⁰ Esto significa tener el reconocimiento internacional, cumpliendo un papel o rol en el planeta. Esto es, logrando un nicho en la comunidad mundial.

¹¹ Sólo se menciona la dimensión económica de la globalización por ser la más crítica para el país. Se reconocen como valiosas las relativas a la divulgación de la cultura, y del conocimiento en general, así como por facilitar una amplia comunicación, nacional e internacional.

¹² El hombre ha mostrado su insatisfacción por permanecer en un solo lugar (y aún en el planeta). Aquí, la globalización se entiende como la etapa relativamente reciente en que la comunicación entre los hombres es prácticamente en tiempo real.

concepto de competitividad¹³, que aquí se acepta para involucrar a todas las empresas, y no sólo para aquellas que se dedican a la exportación.

En consistencia con la posición que se postula en el siguiente párrafo, hay que ubicar el trabajo como parte de aquellas actividades intrínsecas o propias de la vida de los hombres. Esto es, hay que hacer un esfuerzo por desechar la idea del trabajo como una tarea forzada, ajena a la vida, obligada por la necesidad en más de un caso. Este vínculo del trabajo con la vida es muy claro en las faenas familiares y en el de las comunidades campesinas de la sierra y en las nativas de la selva. Es posible que no sea fácil de reeditar en el quehacer cotidiano de otras partes del Perú.

- Conocemos que en nuestro país viven importantes sectores sociales en extrema pobreza, y por lo tanto con carencias elementales. Estos sectores no pueden quedar a la libre ocurrencia de fuerzas que caracterizadas por su desigualdad, no llevan ni se responsabilizan por ningún tipo de contabilidad social. En vez de ello, se opta por una posición humanista¹⁴, que reconoce al peruano, y todo residente en el país, como el centro de las preocupaciones del total de la sociedad, incluyendo al gobierno. Pero no se trata del peruano en abstracto, hay que reconocer que se comienza con una situación social diferenciada al interior de la sociedad peruana.

Estas nuevas orientaciones deben estar nutridas de valores aceptados por la comunidad. Los valores que se consideran deseables en este documento son la creatividad¹⁵, la igualdad de oportunidades, la solidaridad individual y social, la libertad individual en la participación, la persona individual realizada.

Este privilegio en la atención del hombre, implica –en su propia esencia-, que tiene derechos y obligaciones. Establece el compromiso del hombre frente al resto de la sociedad, y en su relación con la naturaleza (también llamada su relación ambiental).

Igualmente para que esta perspectiva de un mejor destino sea integral y válida, se considera al Agro como un componente del Estado Peruano en su acepción más amplia. Se desestima así la identificación de Estado con los entes e instituciones públicas, concepto que se deriva de la separación entre gobierno y sociedad, y que pretende igualar el Estado con gobierno¹⁶. La participación en la toma de decisiones resulta entonces en un derecho y una obligación de la población que reconoce como vinculante su relación con el gobierno.

Bajo tal circunstancia, este documento de orientaciones y la estrategia a elaborarse a partir de ellas, adquirirán su legitimidad con el conocimiento, aportes y aceptación de la población organizada, de las asociaciones de los productores, de los profesionales

¹³ En la competitividad, se busca la mayor eficiencia en todas y cada una de las cadenas de valor que componen los procesos del Agro.

¹⁴ También se podría llamar esta posición como de nuevo humanismo, en reconocimiento a un viejo litigio ideológico que significó el triunfo de la posición defendida por el Padre Bartolomé de las Casas, para que se reconociera la condición humana de los indígenas enfrentado las posiciones que las negaban y por lo tanto, pretendían reconocerlos como una mercancía, como esclavos.

¹⁵ La creatividad es la capacidad del hombre para enfrentar situaciones nuevas en forma innovadora. Requiere de originalidad (mirar las cosas bajo un nuevo ángulo), flexibilidad (empleo inusual aunque racional de los recursos), sensibilidad (percibir problemas no detectados), fluidez (desprenderse de sistemas rígidos) e inconformismo (apartarse de los esquemas tradicionales) . Aquí se le considera como el componente más valioso de la condición humana.

¹⁶ Al arrogarse esta igualdad, el gobierno asume las decisiones suplantando a la población.

del agro en los temas económicos, sociales y técnicos. Se asegurará su viabilidad al integrarse en un Proyecto Nacional mayor¹⁷.

¿Qué pensamos de un Proyecto Nacional?. Se trata de una aspiración que involucra el total del país. Su contenido incluye al Agro. En consistencia con la propuesta de este documento, la de un Proyecto Nacional tomará al peruano común como foco del desarrollo. Y también es válida la búsqueda del peruano creativo.

Contenido del documento

Este documento se presenta tratando de cubrir los componentes de Estado (población, territorio y recursos, y gobierno) así como sus relaciones. Se parte del señalamiento del fin supremo del Estado, y de los objetivos sectoriales. La organización del documento es la siguiente.

- Precisión del rol del Agro del Perú para ayudar a cumplir el fin supremo del Estado: el bien común.
- El espacio, en cuanto a las obligaciones del hombre con el medio biótico e inerte que lo compone, así como el ordenamiento del territorio para un empleo racional.
- La población organizada empresarialmente, en la permanente exigencia de su nivel competitivo, en los términos de eficiencia que ya se han señalado. También en su relación con el contexto internacional.
- Las relaciones técnico – económicas en el total del espacio agrario del país.
- Las relaciones sociales en cuanto a derechos y obligaciones del poblador en su vínculo con la sociedad.
- El gobierno, en el señalamiento de su rol, y en las relaciones con la sociedad.
- Las relaciones jurídicas en términos de la propiedad y uso de los bienes privados y comunes.
- La investigación y el futuro. Las potencialidades.

¹⁷ Aquí se está haciendo un esfuerzo inusual. Estamos trabajando sólo una parte de un Proyecto Nacional. En éste, habrá de plantearse el futuro deseable para el total del país. Dentro de este futuro, el Agro tomará una ubicación.

¿Para qué es útil el Agro? ¹⁸

Situación inicial

Lamentablemente, como se ha expresado previamente, todavía en nuestro país se reconocen grupos importantes de la población con carencias básicas elementales¹⁹. Carencias que los presenta debilitados en sus relaciones con el resto de la sociedad peruana, y coactados en su propia realización. La mayor parte de esta población está asentada en el ámbito rural o procede de éste, como en los barrios urbano marginales, y el tema de la superación de estas necesidades involucra directamente al Agro del país.

En la década del 90, la actividad agraria fue dejada a la libre ocurrencia del mercado, compitiendo los agricultores con grupos de mayor poder económico y conocimiento, especialmente provenientes del exterior. A ello se aunó un grupo determinante del gobierno falto a la moral, lo cual condujo a una situación precaria del agro productivo, según se resume en el siguiente párrafo.

Al predominio estructural del minifundio, se ha agregado la descapitalización y falta de financiamiento, la iniquidad en las actividades de comercialización, el débil acceso a la información oportuna, el lento proceso de consolidación de las organizaciones, el bajo nivel de educación de los agricultores, el indefinido rol de un gobierno reducido, los efectos de la desunión provenientes de la violencia, y una indiscriminada acción asistencial o de paternalismo, con el que se ha deformado la autoestima y la búsqueda del desarrollo con el propio esfuerzo por parte de los grupos más pobres.

Por todo ello, es difícil pretender que los objetivos del gobierno se circunscriban al mejoramiento de la calidad de vida. Este propósito constituye seguramente la aspiración de una parte menor de la población. Para la mayoría de los peruanos, aún se trata de satisfacer las necesidades básicas.

El fin supremo

La práctica del buen gobierno²⁰ debe reconocer como fin primordial del Estado la búsqueda del bien común²¹. Esto significa que debe privilegiar tanto la integridad como la formación de un peruano²² pleno de valores y con derechos y obligaciones frente a la nación y su entorno ambiental. Esto es, para el Estado, el peruano se

¹⁸ La experiencia reciente vivida por un país manejado en forma delincuencial, y que ha postrado al Agro con problemas reclamando soluciones urgentes, por lo aberrante, no resulta inspiradora para derivar aspiraciones permanentes para el sector.

¹⁹ De los 7 millones 182 mil habitantes rurales, al 34.1% (2 millones 450 mil) se les reconoce en pobreza extrema (INEI, 1999).

²⁰ También llamado gobierno correcto.

²¹ Esto es, privilegia el bien social sobre el bien individual. En el buen gobierno, este privilegio no debe coactar la creatividad individual.

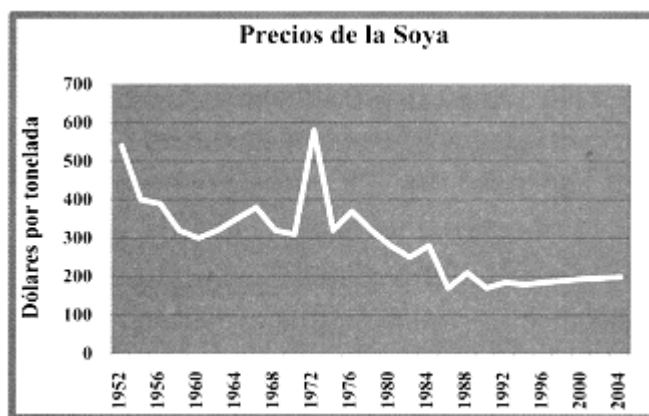
²² Hace referencia a un peruano común, lo cual debe entenderse como un peruano componente o parte de una comunidad.

constituye en un fin en sí mismo²³. O como también se dice, es el centro de sus preocupaciones.

El ámbito espacial y de actividades del Agro

Definir el espacio y las correspondientes actividades del Agro es una tarea crucial para plantear objetivos para una Estrategia del Agro al 2021. Es difícil hacerlo, por dos razones importantes, relacionadas entre sí:

- Porque internacionalmente tales espacios y actividades están variando significativamente influenciadas por el rápido avance de la tecnología, especialmente por la biotecnología y los procesos automatizados²⁴. Se incorporan así, productos que hace algunas décadas eran asociados a la producción primaria distinta a la agricultura (como los plásticos o la pasta de dientes, que ahora es posible obtener del maíz). En este avance el Agro es entonces, más que alimentos (básicos o procesados) y que algunos productos industriales (hilos, fibras, colorantes). Y debido a estos avances tecnológicos, también puede cultivarse en pequeños espacios, lo cual está facilitando la producción en las propias ciudades (tanto en espacios abiertos, como en los propios hogares)²⁵. También existe la tecnología de la agricultura en el mar.
- Porque el Agro restringido a la agricultura y la ganadería, con mayor razón si está desprovisto de protección, se está convirtiendo cada vez más en un medio para la subsistencia, con variaciones de precios desfavorables frente a los productos agrarios procesados. Debido a ello, y para superar este nivel, estará empujado a incorporar en su ámbito actividades industriales y de servicios que acompañan a éstas. Ojalá que se efectúe con el uso de la tecnología limpia más avanzada (antigua o reciente).



Fuente: Banco Mundial, Departamento de Economía Internacional

²³ Es importante anotar que un peruano común, cargado de valores, derechos y obligaciones (lo que también podría entenderse como un peruano de calidad), es coherente, y tal vez indispensable para constituirse en un productor de calidad.

La selección de un peruano común como fin, trasciende a la posición de privilegiar el mercado como guía. Las llamadas fuerzas del mercado, no dan cuenta de la superación del hombre, lo dejan a la libre ocurrencia. También trasciende a la preferencia por un poder político con demasiada fuerza, pues toma para sí las decisiones del futuro de la población, y puede coactar la iniciativa de la sociedad.

²⁴ A esto ha ayudado la mayor participación de los biólogos y el uso más amplio de la electrónica.

²⁵ Esta tarea se le denomina urbicultura, para diferenciarla de la agricultura (que por definición requiere de la tierra). La hidroponía, es una de las posibilidades para el desarrollo de esta urbicultura.

También con ello, superará su encierro en espacios que ahora se denominan rurales²⁶, romperá con la tradicional connotación de inmovilismo. Incorporará en su propia localidad otras tareas conducentes a un nuevo concepto de desarrollo local, integrándose al resto del país vía un flujo económico y social con la población y ciudades llamadas urbanas.

◆ **La definición tradicional**

El concepto tradicional del Agro, involucra el del Sector Agrario. Este comprende sólo las actividades agrícolas, pecuarias y forestales. El planteamiento de los correspondientes objetivos estrictamente sectoriales atraviesa por la dificultad de restringirse a actividades que sólo son parte de aquellas que ocurren en el ámbito rural²⁷. Esto es, en la dificultad que significa considerar sólo un segmento de la vida del hombre que habita el espacio denominado rural. Este es un tema de discusión que llega a cuestionar la validez no sólo de la identificación de lo agrario con lo rural, sino también la separación de lo rural con lo urbano. La gestión de las cuencas de Lima, por ejemplo, constituye un claro reto en torno a estas separaciones.

Es más, la realidad y la historia, muestran que la separación entre lo rural y lo urbano, entre lo agrario y los otros sectores económicos, no favorece al hombre del agro, y le plantea perspectivas cuando menos, preocupantes.

◆ **Un nuevo concepto de Agro**

Para empezar, será importante reconocerle al Agro la posibilidad de ampliar su actuación tradicional tanto en términos de actividades como de espacios. Recordar que ello está ocurriendo, desde hace tiempo con las artesanías y las ferias locales²⁸, y más recientemente con las actividades de construcción y comercio en los distritos.

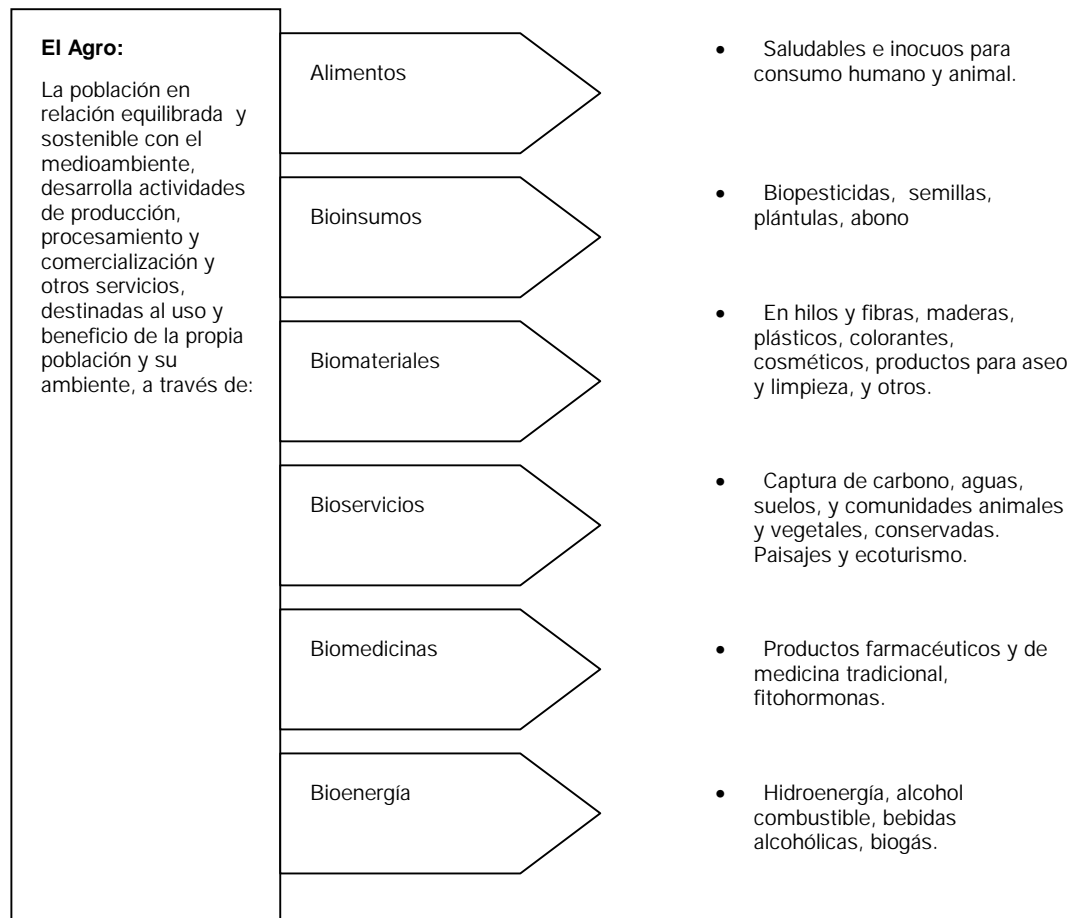
El Agro se desarrolla en el campo y en la ciudad a través de la relación equilibrada y sostenible del hombre con su ambiente biótico e inerte, con actividades de producción, procesamiento y comerciales, destinadas a la producción de alimentos, bioinsumos, biomateriales, bioservicios, biomedicinas, y bioenergía, para beneficio de la propia población y de su ambiente.

- Entre los alimentos están los de consumo directo o procesado.
- En los bioinsumos están el guano de las islas, o el abono orgánico en general, así como los productos primarios que son insumos para la industria (las fibras, la aceituna, el maíz).
- La madera es un ejemplo típico de materiales, pero también está los hilos o las telas.
- Los servicios que presta el Agro a través de los paisajes y el ecoturismo. También están relacionados la provisión de agua, la limpieza del aire.
- Los medicamentos tradicionales son parte de la biomedicina, así como la cada vez creciente producción de fármacos.
- El biogás es una de los ejemplos de provisión de energía, además del alcohol combustible y de la hidro energía tradicional.

²⁶ En las definiciones oficiales, los poblados rurales corresponden a grupos de viviendas no mayores de cien (100), o más si están dispersas.

²⁷ De hecho, las comunidades campesinas no hacen esta distinción sectorial.

²⁸ Además de conservación de la agro biodiversidad y convivencia con la naturaleza, practicada por las comunidades campesinas y nativas.



Esta es una nueva forma de reconocer al Agro, la cual le plantea mejores perspectivas a los agricultores y al desarrollo local.

Derechos y obligaciones ambientales

En cumplimiento de un fin supremo sostenido, el poblador del Agro podrá organizar y supervisar el uso de los componentes ambientales sobre las siguientes bases.

- Reconocerse como fedatario de estos recursos asumiendo la responsabilidad de su entrega a generaciones futuras, en condiciones satisfactorias²⁹.
- Respalda el uso de tecnologías que conduzcan a un balance entre la atención de las necesidades del hombre, y un entorno ambiental seguro, productivo, saludable y agradable.
- Esforzarse por mejorar la calidad de los recursos renovables.

Las obligaciones ambientales, tal como se expresa en la segunda de ellas, no impiden que el hombre deje de atender sus necesidades. En su capacidad creativa y

²⁹ Esto significa: seguras, productivas, saludables y agradables.

comprensión del medio del que forma parte, al hombre se le plantea una posición equilibrada con su entorno, que finalmente le favorecerá³⁰.

No hay duda que a los pobladores nos gustaría vivir en ciudades más humanas, con poco ruido, aire limpio, aguas sin contaminar. Igualmente, preferirá vivir en un medio productivo sostenible, con suelos protegidos contra la degradación, aguas limpias, ganadería con alimento adecuado y permanente, bosques protegidos contra talas y quemadas indiscriminadas cumpliendo su rol productivo y de albergue al medio biótico. ¿Pagaríamos por ello?. Seguramente que sí. Pues muchas empresas opinan lo mismo, y han desarrollado varias líneas de trabajo que se cobijan bajo la denominación de bio negocios. Esto significa que la recuperación ambiental en donde sea necesaria, y su aprovechamiento racional, constituyen posibilidades amplias abiertas para el Perú.

³⁰ Debido al beneficio que obtiene el hombre cuando decide conservar su entorno, varias corporaciones internacionales están efectuando inversiones importantes en las llamadas tecnologías benéficas o de mejoramiento ambiental.

La búsqueda de objetivos del Agro³¹

A partir del bien común

Para alcanzar el bien común, se requiere que el hombre se sienta bien; esto es, que tenga satisfechas sus necesidades. Este estado es el de bienestar común.

Las necesidades se expresan como carencias que el hombre demanda cubrir en forma adecuada y oportuna. Ellas se producen por el desequilibrio entre el individuo y su medioambiente, el cual requiere ser superado para su existencia y desenvolvimiento.

Las necesidades básicas corresponden a carencias sentidas por la sociedad en su conjunto. La cobertura de otras necesidades, consideradas como aspiraciones, corresponden a anhelos de parte de la población, generalmente asociadas al mejoramiento de la calidad de vida. Para el caso del Perú, por su magnitud, todavía se requiere prestar atención preferente a las necesidades básicas.

Los objetivos del Agro

¿Cómo contribuye el Agro en el alcance de ese bienestar común?. Podemos tener un acercamiento a la respuesta de esta pregunta a partir de dos consideraciones: (1) las actividades y productos del Agro, los cuales fueron presentados previamente; y, (2) la población directamente vinculada al Agro, que por brevedad denominaremos como los agricultores³² y sus familias.

◆ Los productos del Agro y el bienestar nacional

Como se explicó, las actividades del Agro conducen a los productos siguientes: alimentos, bioinsumos, biomateriales, bioservicios, biomedicinas, y bioenergía. Todas ellas contribuyen al bienestar. Pero en relación con las necesidades básicas, los productos están dirigidos a atender las necesidades alimenticias³³, principalmente, y a la salud. A la salud se contribuye directamente a través de biomedicinas, y también vía la línea alimentación – nutrición – salud. Debido a esto, la atención de la alimentación se constituye en estratégica.

◆ El bienestar del poblador del Agro

El agricultor tradicional, ubicado mayormente en el espacio denominado rural, tiene carencias básicas importantes. Su bienestar se constituye en un propósito central del Agro.

³¹ Los objetivos a buscar serán los que conduzcan a las actividades principales o estratégicas del Agro, reconociéndose de antemano la existencia de otras labores que temporalmente no aparecerán incluidas. Por ejemplo, aquellas actividades que conduzcan a consumos superfluos.

³² Incluye a los propietarios, conductores y trabajadores.

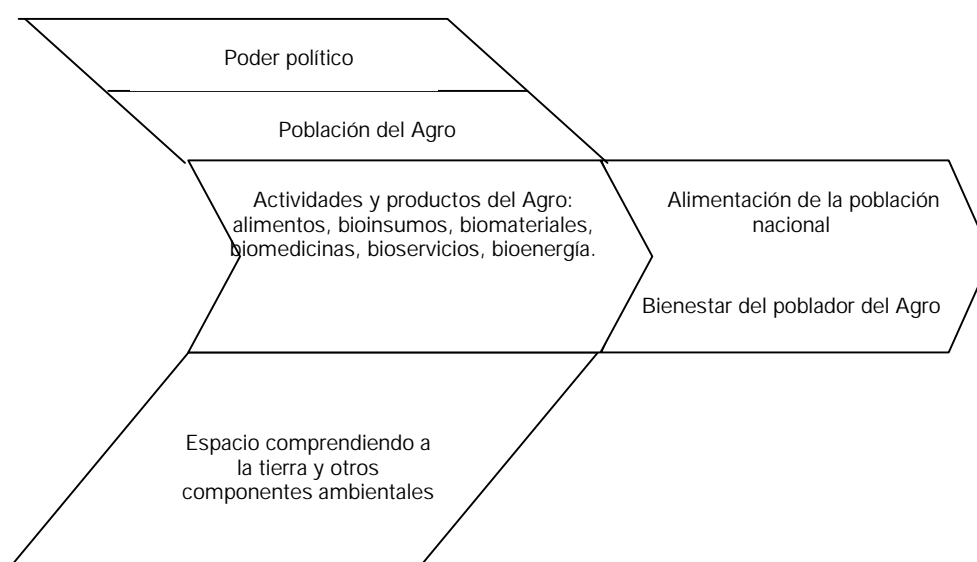
³³ La importación de alimentos es importante. Parte de ella, puede ser sustituida.

◆ **Objetivos del Agro**

En la búsqueda de la satisfacción de la alimentación del país, y del bienestar del agricultor, el componente político del Agro no olvidará que es depositario de un poder conferido por la población con la cual resulta vinculado, y que junto con los otros componentes de gobierno y con la población misma, ha recibido el legado de recursos medioambientales sobre los cuales tiene una responsabilidad generacional.

Por lo expuesto, el Agro adquiere compromisos permanentes frente a la nación, que pueden ser expresados de la siguiente manera.

- Asegurar la provisión de alimentos que necesita la población del Perú, sea por producción propia o por importaciones que resulten imprescindibles.^{34 35} Estrictamente, este compromiso debe llegar hasta una preocupación por la nutrición de los peruanos, en términos que alcancen una preocupación igual por su salud.
- Preocuparse y contribuir firmemente al bienestar de la población del Agro, secularmente postergada.



Una forma de expresar los esfuerzos que deben efectuarse en relación con estos objetivos, aparecen en el gráfico adjunto. Aquí, los componentes del Estado, así como las actividades que se derivan de las relaciones entre éstos, concurren hacia los objetivos del Agro.

³⁴ Internacionalmente se relaciona cada vez más el tema alimenticio al de salud. Cuando es entendido así, el objetivo se establece como la contribución a la salud de la población garantizando la provisión de canastas alimenticias con los requerimientos nutritivos necesarios y científicamente estudiados. La alimentación es relacionada con problemas de salud, como la hipertensión, la diabetes, cardiopatías, ciertos cánceres, la obesidad, la osteoporosis.

³⁵ Con esta preferencia de lo nacional posible sobre lo importado, se garantiza la mayor extensión de los beneficios.

La provisión de alimentos y la nutrición

Este propósito permanente se puede plantear de la siguiente manera. El Estado reconoce que está obligado a atender las necesidades alimenticias de la población. Por lo tanto, alienta la producción resultante de estas necesidades. En caso de que por condiciones naturales, más que competitivas, el país no pueda atenderlas, las importaciones complementarias conducirán a una obligación adicional del Agro. Esta es, la de producir para exportaciones que deven en ingresos mínimos suficientes para cubrir los montos de las importaciones.^{36 37}

En el gráfico adjunto, la cadena abastecimiento de insumos – producción – comercialización – consumo, se orienta a la provisión de alimentos a la población. Lo acompañan la nutrición y la salud humana. También se incluyen otras actividades, como la investigación, planificación, información, mejoramiento y conservación ambiental, así como saneamiento animal y vegetal. En el entorno nacional e internacional, están las actividades de la salud humana, las importaciones y exportaciones, así como la política económica.



El país requiere conocer la importancia que la buena nutrición tiene en las condiciones y calidad de vida, y cómo ésta se relaciona con la alimentación y la salud. De hecho, las recomendaciones nutricionales³⁸ pueden convertirse en canastas de alimentos, las cuales contemplando las particularidades de producción, y los hábitos correspondientes, deben tener una connotación regional. Esto sin embargo, no será suficiente. Hay que dar respuesta a los siguientes interrogantes.

- El nivel de cobertura que se pretende, con distinción por sectores sociales. Carencias medidas con promedios nacionales son poco útiles. Además hay que

³⁶ Tómese en cuenta que el compromiso es planteado a nivel del Estado, en cuyo ámbito se encuentra tanto la población, el espacio y recursos territoriales, así como el poder político. No se circunscribe al sector público que maneja este poder político.

³⁷ Junto a la necesidad de la exportación para compensar los montos de importación, hay que agregar los compromisos del Sector para atender necesidades extra sectoriales (como en salud y educación, por ejemplo), así como para el desarrollo de la investigación. Así, el llamado excedente, no habrá de entenderse como sobrante.

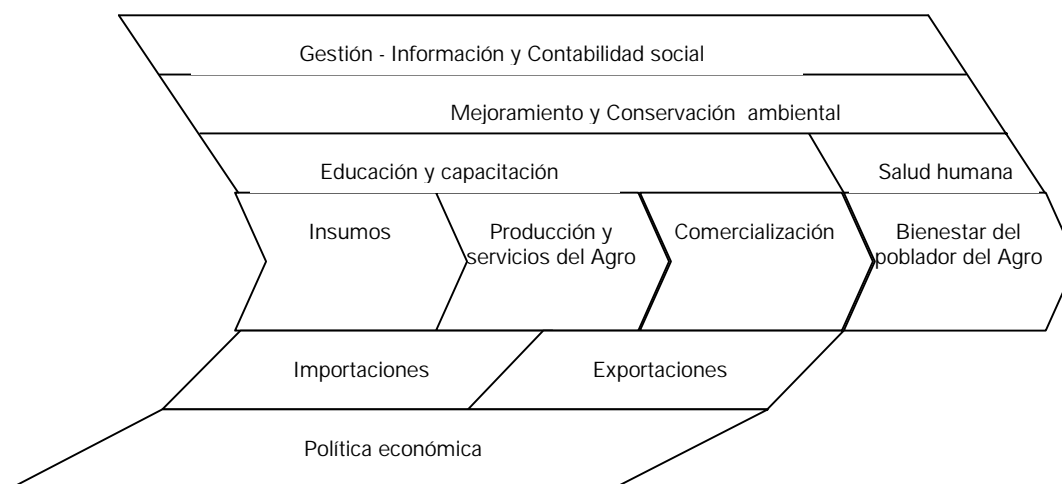
³⁸ En el país, no se ha hecho lo suficiente en relación con la divulgación de estas recomendaciones.

considerar que cada sector o grupo social, parte de situaciones nutricionales diferentes³⁹.

- El grado o velocidad con el cual se atenderán las necesidades alimenticias. Si bien la perspectiva final es de atenciones nutricionales igualitarias, será seguramente necesaria una graduación en la cobertura.
- Una variedad mínima de producción que permita atender dietas o canastas diferentes.
- El nivel de aliento al consumo de productos tradicionales, que en algunos casos fueron postergados por la incorporación de hábitos de consumo foráneos.
- La participación amplia de la población en todos los procesos vinculados a la selección y tipo de producción alimenticia.
- Los mecanismos de acceso o financiamiento para el consumo. Esto es, los instrumentos no caritativos mediante los cuales los sectores pobres tendrán un acceso efectivo a la alimentación.

El bienestar del poblador del Agro ⁴⁰

Este bienestar está asociado a las necesidades físicas, sociales, culturales y políticas de los agricultores y sus familias. La segmentación sectorial en que está organizado el gobierno, dificulta un tratamiento integral, especialmente porque la atención de la mayoría de ellos se orienta al ámbito urbano. En contraste, un ejemplo de una



preocupación integral, la constituyen la labor de las comunidades campesinas.⁴¹

³⁹ Conviene distinguir entre indicadores e índices. Los primeros son manifestaciones evidentes de una necesidad insatisfecha. Los segundos requieren una cuantificación específica. En general, los indicadores e índices de éxito estarán referidos a los distintos grupos sociales. Para el caso de los indicadores, en este trabajo podría ser suficiente la adopción de tres niveles: bajo, medio o alto. O insuficiente, medianamente suficiente y suficiente.

⁴⁰ Es importante recordar la identificación que comúnmente se hace entre lo rural y la pobreza.

⁴¹ El rol de las comunidades campesinas podrá constituirse en un ejemplo para reformular los alcances de la acción municipal, restringido en la práctica a labores de servicio en la infraestructura de las ciudades, esto es, sin preocupación directa por las necesidades de la población de su distrito o provincia.

El papel del elemento de gobierno del Agro, se orientará al esfuerzo permanente para que los distintos sectores atiendan todas las necesidades rurales. En la salud y educación, por ejemplo. Algunas de las labores de otros sectores tienen incidencia directa en el desarrollo del Agro, y tal como el caso de los caminos rurales, podrían estar más directamente vinculadas a éste. En otros sectores se desarrollan actividades de bienestar en materia de alimentación, que bien podrían integrarse al Agro.

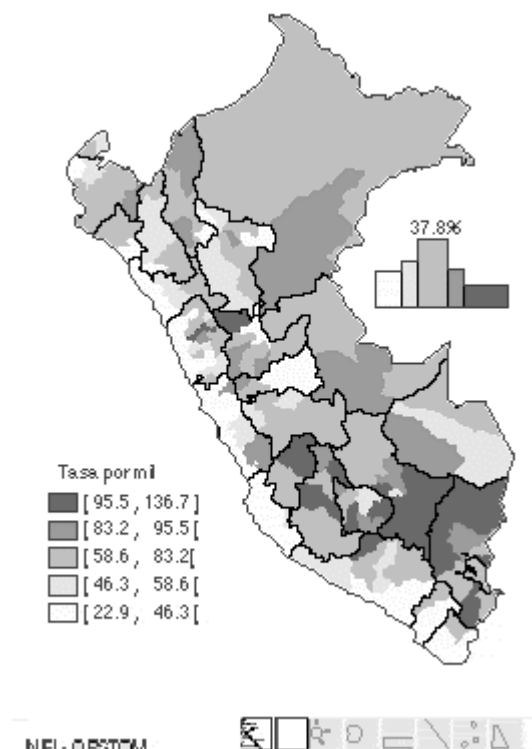
Para el cumplimiento de este propósito permanente, no se adoptarán indicadores globales (el ingreso per cápita, por ejemplo), sino específicos frente a necesidades concretas, cuando menos para aquellas relacionadas con las siguientes (en donde las cifras en relación con la situación actual, están referidas a los hogares en el ámbito rural, INEI).

- Alimentación y Nutrición. (Al 40.4% de los menores de 5 años se les reconoce desnutrición crónica, INEI 1996).
- Vivienda y servicios. (El 62% dispone de agua sólo en pozos, ríos o acequias. El 46.9% no tiene servicio de alcantarillado, y el 49.5% utiliza pozo séptico, el río o la acequia. El 71.0% no tiene alumbrado eléctrico. INEI, 1999).
- Salud. (La tasa de mortalidad infantil es del 71 por mil de los nacidos vivos, INEI 1996).
- Educación y capacitación. (El 58.7% de adultos, está ubicado entre analfabetos o con educación primaria, con un promedio de estudios de 4.5 años. INEI, 1999).
- Transporte. (De los 75,727 km de vías en el país, 56,998 km corresponden a vías sin afirmar y trochas, localizadas mayormente en el ámbito rural. Afirmadas son 13,770 km. MTC, 1997).
- Seguridad social
- Satisfacción en el trabajo
- Igualdad
- Participación en las decisiones.

Sobre algunas de ellas vale la pena hacer precisiones. Otras, son tratadas en diferentes acápite de este documento. Las acciones relativas a la salud y educación que se consideran preferentes, serán coordinadas con los sectores correspondientes.

◆ Salud

Preferentemente, se privilegiará la atención a la enfermedad antes que al enfermo (lo cual no significa que será abandonado a su suerte). Trabajar en términos de la enfermedad es enfrentar a las raíces de los problemas de salud. Ello significa identificar las enfermedades más comunes y trabajar sobre sus causas. Varias de ellas resultarán vinculadas al tema alimenticio. Observar en el mapa adjunto, tomado del INEI, las mayores incidencias de mortalidad infantil.



En efecto, la ingesta de alimentos se traduce en falta o exceso de nutrientes, y ello se relaciona directamente con la situación de salud⁴². La sanidad vegetal y animal está vinculada con la consecución de la inocuidad.

Por ello, entre las actividades del Agro se tomará en cuenta la relación alimentación – nutrición – salud, con énfasis en la educación de la población para que pueda administrar mejor sus posibilidades de consumo de alimentos.

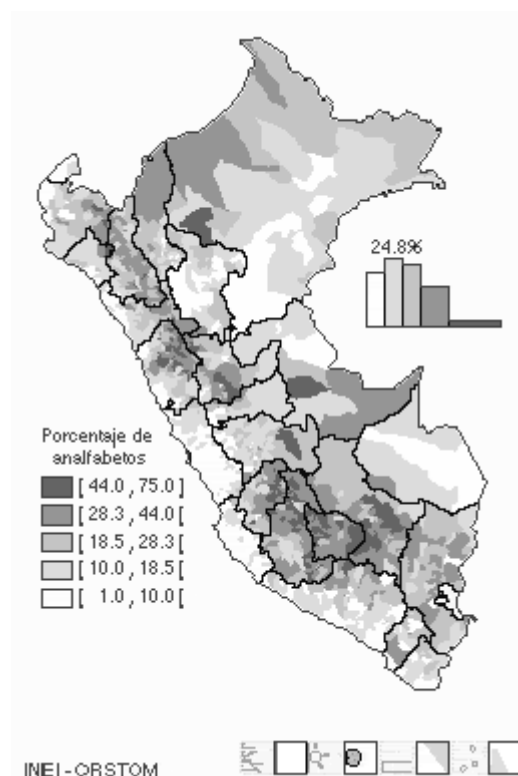
◆ Educación y capacitación

La educación sobre la base de la reflexión, el conocimiento y relación con su entorno, la reafirmación de su cultura, e incluso su preparación para relacionarse sin temores con otras culturas, forman parte de las tareas propias del Sector Educación. La parte de capacitación para el trabajo de campo y en la agroindustria, resulta una tarea que interesa y vincula mucho al Agro. Esto es mucho más claro en el meso y alto ande, donde predomina el medio rural. Tal como ocurre en la cultura andina, el trabajo es parte de la vida cotidiana, y por lo tanto, el tipo de educación para un mejor trabajo debe contemplar esta característica, y buscar de extenderla a otras partes del país.

Pero esta educación en el trabajo tiene particular importancia si se considera el muy bajo nivel educativo de los jefes de familia agricultores, lo cual los coloca en claras desventajas. Por eso, en coordinación con los responsables de la Educación, habrá de considerarse la necesidad de un gran programa de educación para adultos destinado a estos agricultores del país, con los contenidos orientados a las actividades correspondientes del agro. Los colegios agropecuarios, los institutos superiores, y las universidades nacionales podrán jugar un papel importante para este programa.

Pero al Agro y al país, no sólo le interesa la educación adulta de los agricultores. El peruano que anhelamos debe en su niñez asentar sus raíces en su realidad inmediata, que en su gran extensión gira alrededor de las actividades agrarias. Será una educación infantil para su identificación lugareña. Su educación juvenil habrá de vincularlo con su país, al principio, y finalmente se identificará con el mundo.

Mención especial merecen las mujeres del Agro. Postergada en casi todos los aspectos de su vida. Obligada a asumir la total responsabilidad familiar cuando el padre tiene que emigrar. Olvidada en su educación. Negadas o ignoradas las facilidades que le alivien su trabajo. Los programas educativos y de capacitación para



⁴² Por ejemplo, entre las grasas vegetales que se ingieren, su composición simple o compleja, facilita o dificulta su incorporación como nutriente o su acumulación en exceso. Del aceite de oliva provienen grasas mono saturadas, que la convierten en un producto preferente en la política económica.

el trabajo debieran tener una atención especial. No sólo por derecho propio. El Agro incorporaría a plenitud, a la mitad de su población.

También la educación de los consumidores sobre las bondades o limitaciones nutricionales de los alimentos, está directamente relacionada con el Agro. Constituyen partes importantes de la cadena abastecimiento – producción – comercialización – consumo. El reconocimiento de este enlace traerá grandes beneficios al productor y al consumidor.

Finalmente, la nación debe revalorar la importancia de su Agro, el cual le proporciona energías, mobiliario y vestimenta para su vida cotidiana. A través de la educación, en todo nivel, llegaremos al convencimiento de que el Agro es preocupación de todos los peruanos, no sólo de agricultores y especialistas.

El espacio

Los recursos naturales y el compromiso ambiental

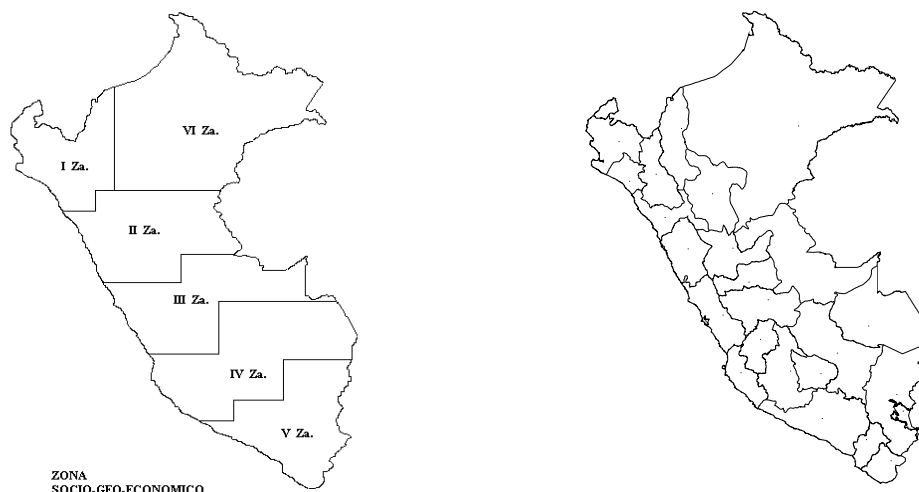
En el espacio del Agro se ubican importantes componentes del medioambiente, incluyendo zonas protegidas. Enfrentan riesgos frente a distintas fuentes de contaminación: la propia actividad agropecuaria, la explotación minera, la actividad industrial. También enfrentan desequilibrios temporales por acción de la propia naturaleza (desbordes, deslizamientos, movimientos de la corteza).

En el resguardo generacional que se mencionó previamente, lo mejor que podría hacerse es reconocer el tema ambiental como un tema público. Nada que pudiera afectar el medioambiente puede avanzarse a espaldas del público⁴³ y a la opinión de los especialistas en las áreas específicas. Todo lo que pueda hacerse a favor del ambiente, será bienvenido. Al final, leyes de aguas limpias, de bosques limpios, de tecnología limpia, campos y ciudades limpias, reflejarán el interés de la nación por conservar y mejorar los componentes ambientales.

En este marco, las actividades claramente riesgosas al ambiente como la petrolera, la minería y la maderera, debieran desarrollarse; (1) con el conocimiento previo de la población directamente vinculada, y (2) bajo el control ambiental de organizaciones nacionales calificadas, trabajando en conjunto con similares internacionales. Este trabajo se organizará sobre la base del reforzamiento de las instituciones nacionales.

La organización territorial

La distribución del espacio y de los recursos tiene diferentes propósitos, los cuales



⁴³ Propio de la comunidad, de la colectividad, del pueblo. También se puede decir que se trata de un tema de la ciudadanía.

dan lugar a diferentes divisiones territoriales, que sin embargo pueden concurrir e integrarse en un mismo espacio. Por ejemplo.

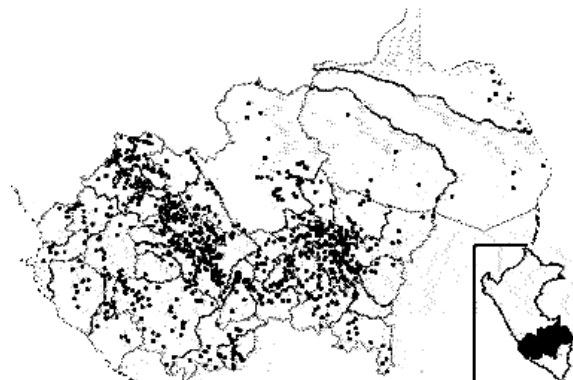
- Aquella relativa a la planificación económica y social⁴⁴, agrupando áreas integradas o posibles de integrar por un sistema de comunicación y transporte, y facilidades de logística para la movilización de personas, mercancías y vehículos. La zonificación resultante permitirá organizar mejor las actividades productivas y comerciales. Aquí el Agro se integra con los otros sectores, y la población puede convocarse para tratar problemas regionales y acordar soluciones, en evento en donde el aparato público apoyará brindando las facilidades necesarias.
- Aquella relativa a la administración pública, seguramente en mayor número que la anterior, que impulse la descentralización y que facilite el nexo con la administración en Lima. En general, predomina la preferencia por una identificación departamental.
- Aquella relativa a la planificación del uso de recursos comunes, como es el caso del agua que vincula espacios en distinta altura, siendo la cuenca la mejor delimitación. Corresponde a una delimitación a partir de los valles.
- Aquella relativa a la distinción de tecnologías afines, principalmente en relación con las regiones naturales, y que conducirán en resumen a tecnologías de costa, tecnologías alto andinas, tecnologías para la selva alta, y tecnología para la selva baja.



La regionalización económica y social

Como se indicó esta es una organización espacial con propósitos de planificación económica y social. Los espacios geográficos, la actividad económica y la vida social, se integran con el auxilio de una red de comunicaciones que las conecta internamente y con el exterior del país. Un ejemplo de esta zonificación para el país, aparece en el mapa adjunto.

Es importante resaltar que en estas zonas, no sólo se distinguen actividades de índole económica. De acuerdo a la orientación expresada al inicio de este documento, la población asentada en ellas, merece una atención preferente.



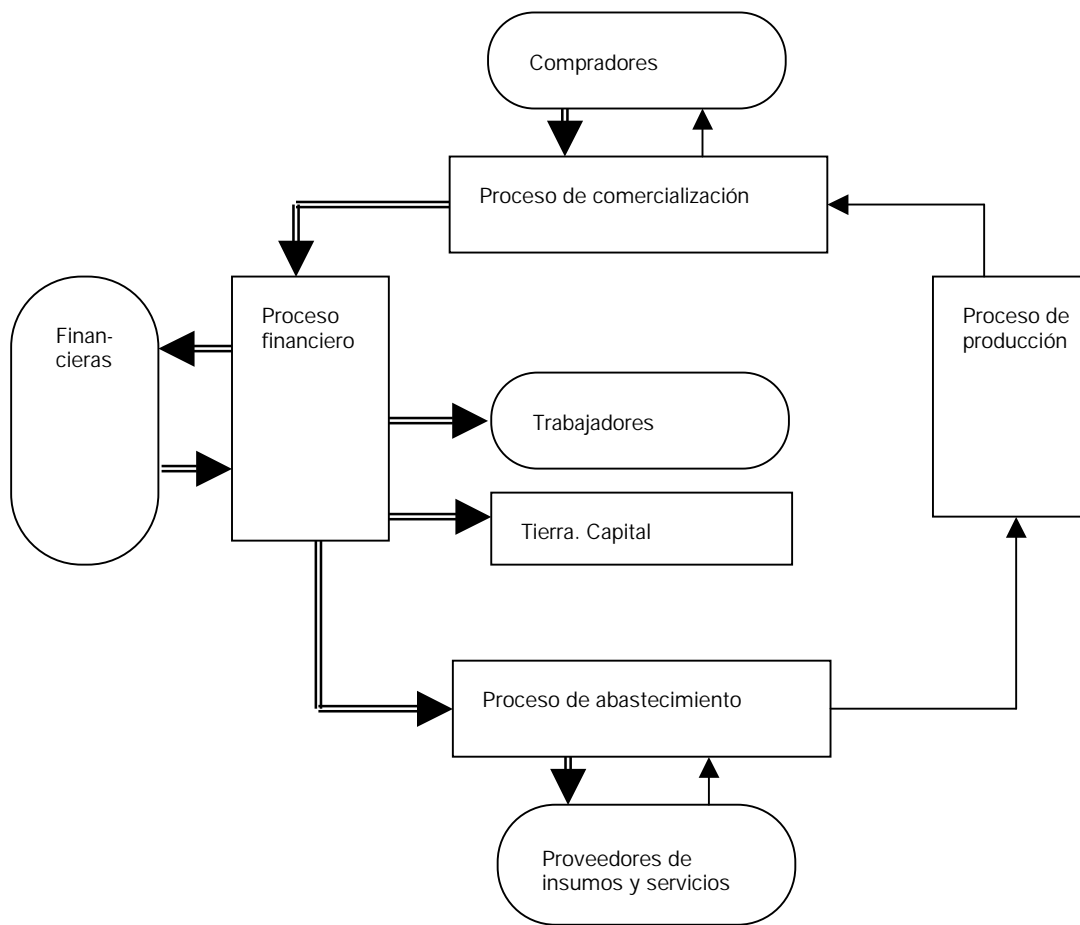
¿Economía en reversa?. La aspiración nacional de un país descentralizado, deseoso de una población provinciana

⁴⁴ Especialmente como mecanismos para sistematizar y organizar las decisiones.

realizada en su propio origen; esto es, no obligada a abandonar su departamento y viajar a Lima, podría lograrse con el atrevimiento de reconocerle a las zonas la capacidad de gestión y decisión de los proyectos. Aquella decisión que conduzca a un proceso al revés de lo que ha ocurrido por años: la salida de la población limeña hacia las provincias, y la retención de la población local.

Cadenas de producción – comercialización - consumo

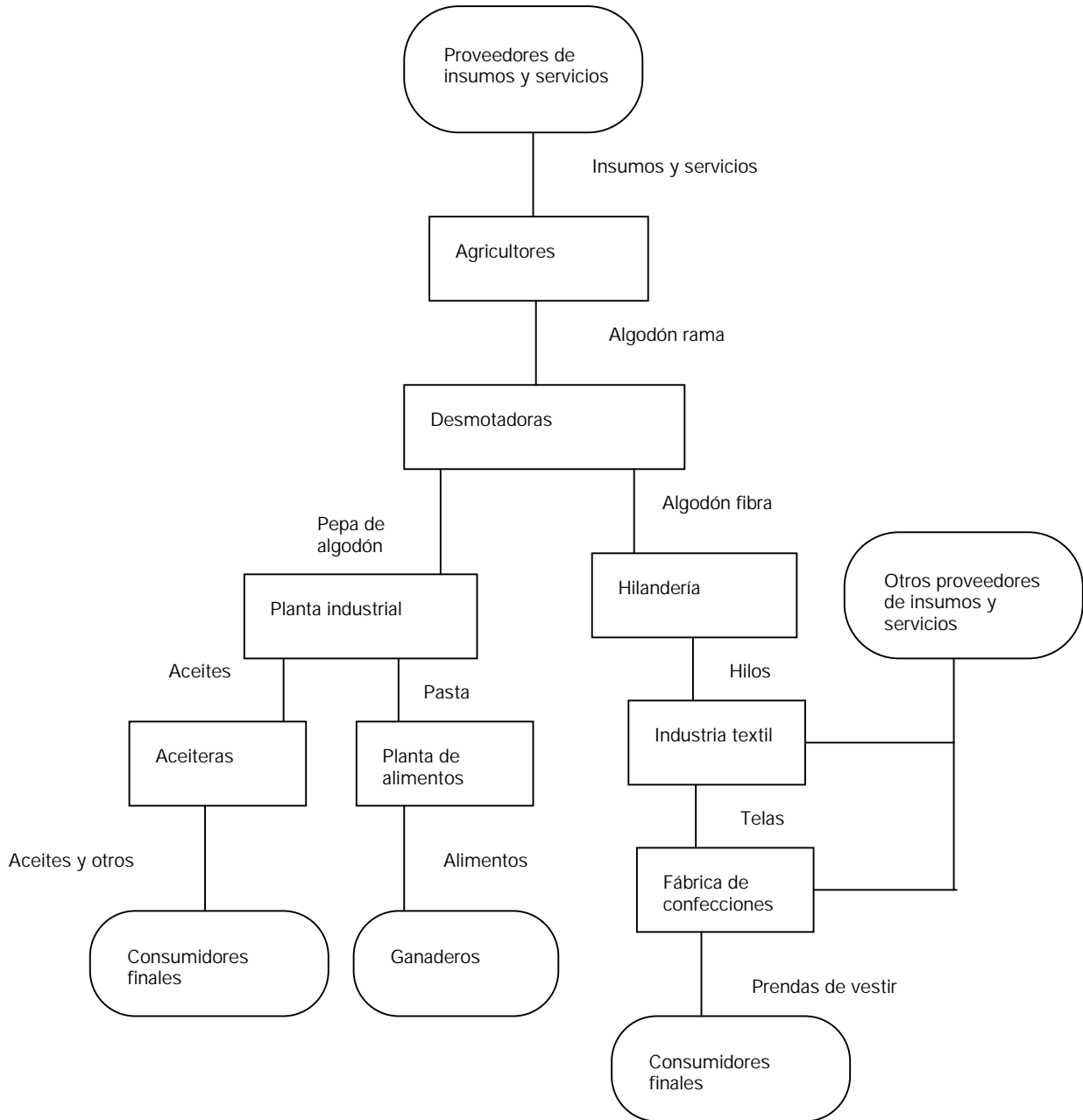
El grupo de procesos en la producción agrícola de algún producto, involucra un conjunto de agentes: financieros, proveedores de insumos, agricultores, comerciantes.



Pero el recorrido de cada producto es mucho más amplio. Una tarea común para el estudio de los productos, la constituye el entendimiento y descripción de la cadena que comprende todos los procesos desde el abastecimiento, la producción⁴⁵, la comercialización, el consumo y el financiamiento. De esta manera podrán detectarse

⁴⁵ Incluye la producción para la alimentación, bioinsumos, biomateriales, bioservicios, biomedicina, bioenergía..

y mejorarse los puntos y enlaces débiles de la cadena. El diagrama siguiente ilustra el caso de la cadena de algodón.



Estas cadenas serán cuando menos ordenadas, y ojalá eficientes, cuando están integradas a una logística completa que le garantiza fluidez, a través de vías de transporte, centros de almacenamiento, conservación y distribución.

Trabajando la cadena integral desde el campo a la mesa para los productos alimenticios, o desde el campo al usuario para los productos con fines industriales, podrán conocerse los puntos más débiles y mejorar la eficiencia total. También permitirá conocer actividades cruciales para el agro, pero que están localizadas en otros sectores. O si la cadena se extiende al consumidor de alimentos, se podrán incorporar las consecuencias nutricionales.

El estudio de estas cadenas comprende la identificación de las actividades, la participación de quienes las efectúan o representan, la revisión de las eficiencias, el encuentro para superar las deficiencias o incrementar su competitividad. Sin embargo, sería riesgoso si sólo se restringe al mejoramiento de la situación existente. Debe servir principalmente para un rediseño más justo de agentes y actividades. Los responsables de llevar adelante la puesta en práctica de esta estrategia, no dejarán de considerar que el fin supremo del Agro es el bienestar del hombre.

Redes y cadenas de valor

Cuando a cada agente de la cadena se asocia el valor agregado en razón de su actividad, seguramente que se encuentren proporciones que desfavorecen al productor primario. Es posible, además, que las mejores eficiencias no consigan mejorar esta situación. Como quiera que tal productor es parte del Agro tradicional, hay que considerar seriamente en fomentar (esto es, darle vigor), incorporando parte de las actividades siguientes en la cadena, preferentemente haciéndolo en el propio lugar de la producción.

De otro lado, se pueden distinguir varias cadenas en el mismo espacio (en la misma localidad). Es posible también que resulten de los mismos productores y que recurran a los mismos procesadores y comerciantes. El conjunto conforma una compleja red cuyos componentes compiten por algunos recursos comunes. Esta es una situación común en el país, y su consideración permitirá un mejor aprovechamiento de los recursos, y un desarrollo local más amplio.

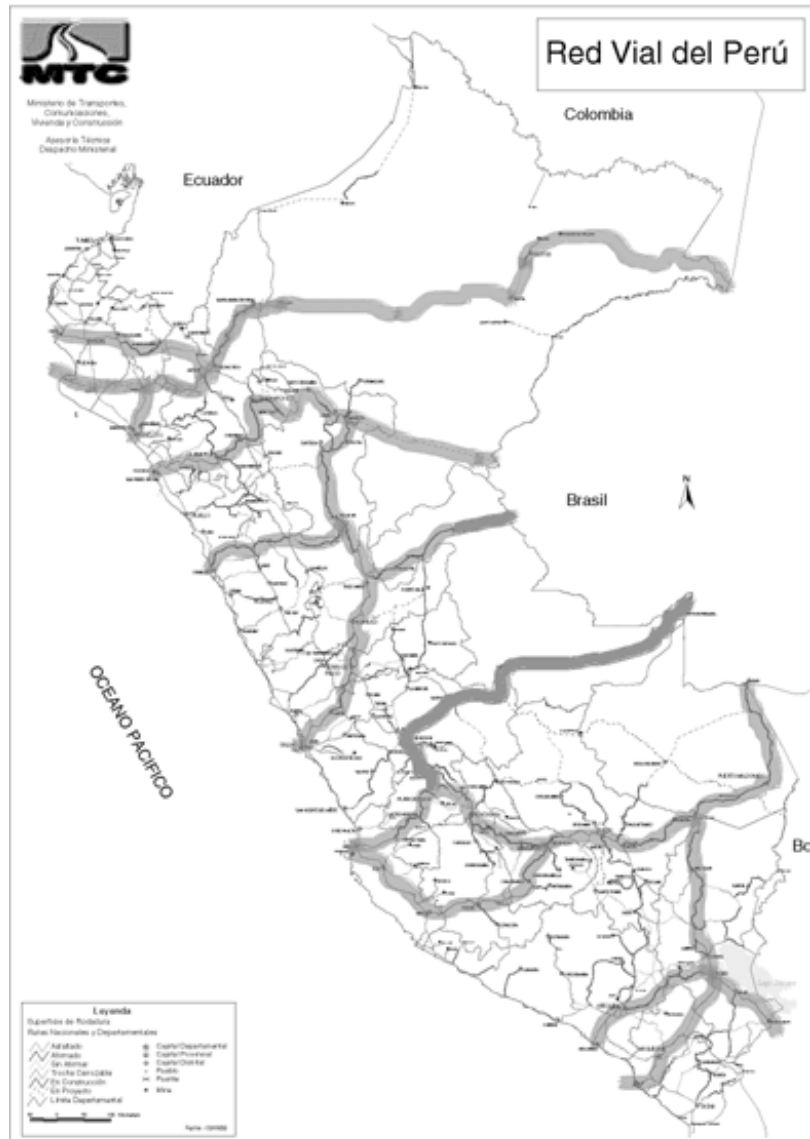
Los corredores económicos y sociales en la regionalización

Utilizando la regionalización con fines económicos, sociales y ambientales, la visualización cartográfica del país, permitirá distinguir recursos naturales, poblaciones, producción, infraestructura de comercialización, y vías que integran espacios en la vida económica y social de sus ámbitos. El mapa adjunto incluye las vías principales en una de estas regiones..

Las particularidades geográficas del Perú, sin embargo, impiden dar una solución única a la infraestructura que acompañan a estos sistemas. En la tendencia actual, ésta distingue componentes alimentadores (provenientes de almacenes pequeños) y grandes concentradores (en instalaciones de mayoristas)⁴⁶. Esta opción es válida en la costa. En la parte media y alta de los Andes, la geografía impone un redimensionamiento en tamaños menores, a fin de tener la misma fluidez.

Pero en estos corredores hay mucho más que las actividades económicas. La presencia del hombre en comunidad y su entorno ambiental, requieren ser

⁴⁶ Debido a ello, también se les llama corredores comerciales. Sin embargo, esta denominación resulta muy limitada para reconocer el flujo de actividades económicas y sociales que en la práctica ocurren en los corredores.



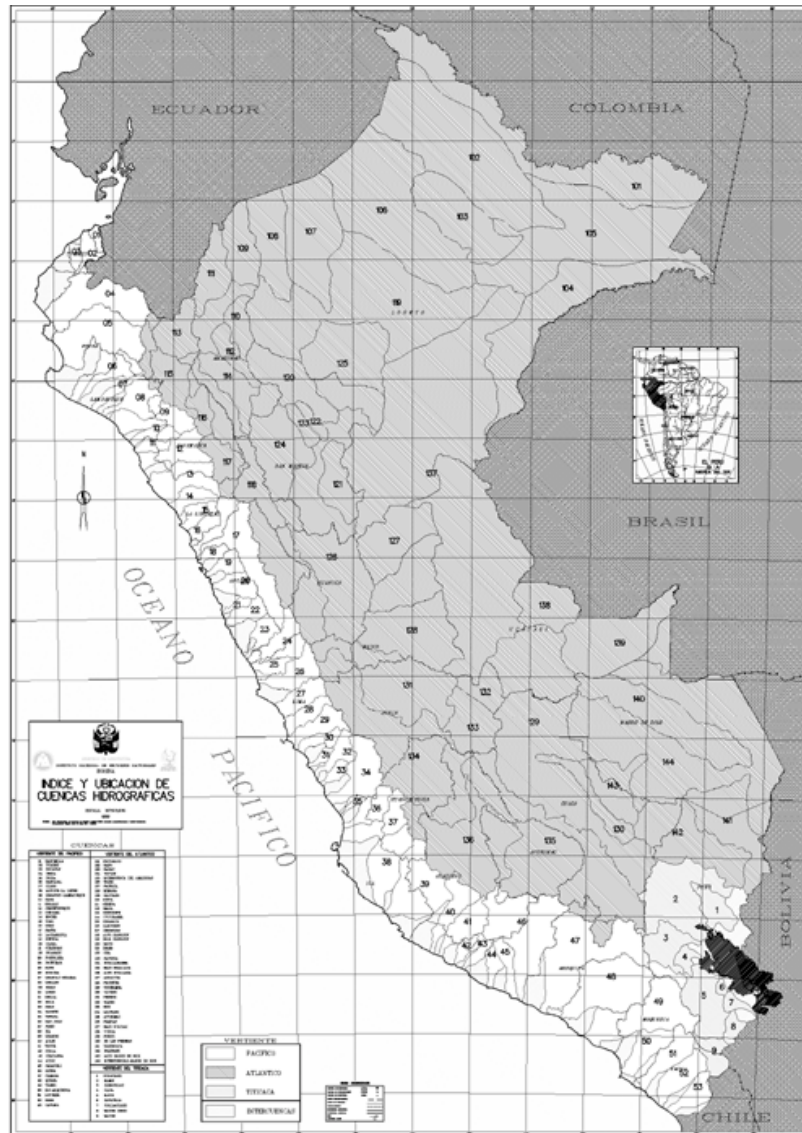
integrados en esta propuesta. Las experiencias actuales en relación con los corredores económicos, habrá de aprovecharse para su ampliación regional.

En efecto, integrados a un corredor principal, una diversidad de corredores menores, reclaman su importancia. En ellos, los pobladores deberán esforzarse por incorporar actividades de procesamiento que incrementen el valor local, y refuercen su propio desarrollo.

La puesta en práctica de esta estrategia está relacionada con una propuesta de diseño del acondicionamiento territorial, del redimensionamiento de las ciudades y su crecimiento, del desarrollo del interior del país.

La gestión de la cuenca

La cuenca hidrográfica es un claro ejemplo de sistema⁴⁷ natural, que a través de un elemento (el agua) entrelaza medios físicos, bióticos (vegetales y animales) y humanos. Es un espacio que integra el denominado ciclo hidrológico, cuando se



consideran desde las fuentes superficiales, las escorrentías y aguas subterráneas, hasta las entregas a mayores cuerpos de agua como el mar. La evaporación y transpiración junto con la formación de las nubes, y la lluvia o nieve, cierran el ciclo en cuestión.

⁴⁷ Conjunto de elementos relacionados entre si, y con su ambiente, y que cumple un propósito o pretende alcanzar un fin determinado.

Un claro ejemplo de esta relación lo constituye la cuenca amazónica. Lo que suceda en el lado oriental de la sierra y en la ceja de selva tendrá, como lo tiene realmente, repercusiones en la selva baja.

Es la actividad del hombre la que puede mejorar, conservar o deteriorar la cuenca a partir de sus actividades productivas y sociales. Son por lo tanto los hombres que viven o trabajan en el espacio de la cuenca, los que mejor pueden preservarla. En ello se considera también la propia actividad erosiva y de sedimentación que los ríos realizan, especialmente en el caso de las grandes avenidas. Esto último es altamente sensible en la Costa con la presencia del fenómeno de El Niño. En vez de remediar la situación con arreglos al producirse la gran avenida, se debiera trabajar preventivamente en la forestación de las partes altas de la cuencas, a modo de regular las aguas y ayudar en la conducción del río en su ruta.

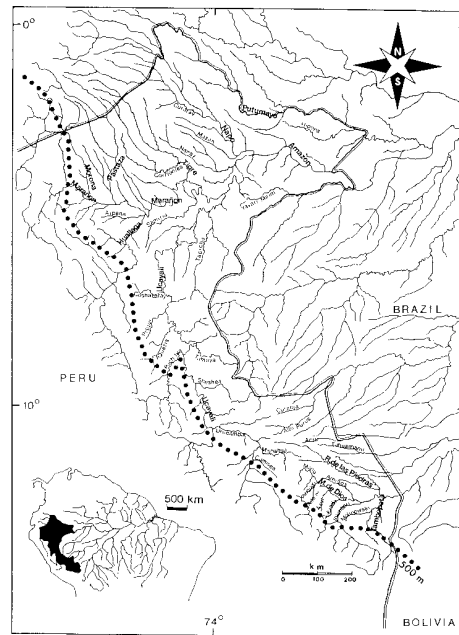
En estricto sentido, aunque es un componente particularmente importante, no sólo la gestión del agua disponible la que garantizará la sostenida existencia de la cuenca. A los usuarios de ella, hay que buscar integrar a quienes realizan actividades de distinta índole que puedan afectar el sostenimiento de la cuenca. En todos los casos, será indispensable la participación de la población de la cuenca y de sus instituciones. Esta participación ayudará mucho en el desarrollo local.

La gestión de la cuenca serrana, o comprendiendo espacios serranos y costeros, reconocerá áreas claramente distinguibles: el espacio agrario (agrícola, praderas, forestal), el área eriaza (incrementada por la acción erosiva del hombre), el área de reserva de la biodiversidad (espacios privilegiados que deben ser protegidos), área relativa al hombre (espacio de ciudades, vías y otras instalaciones), y el espacio hídrico. A su interior, reconocerá también a la población y sus instituciones, y en cada caso, las características culturales e históricas.

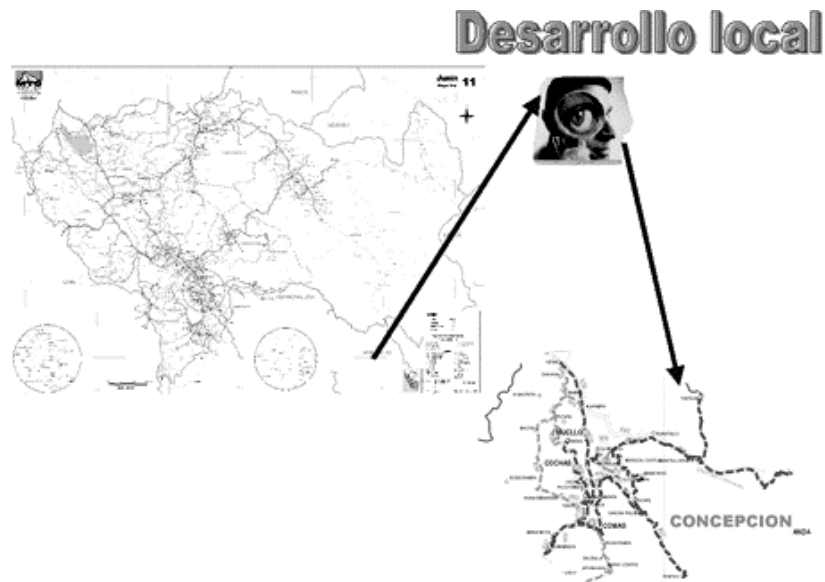
En la gestión de la cuenca de selva se distinguirán sus peculiaridades de abundancia de agua, variaciones de las pendientes (especialmente si incluye o no, la ceja de selva), nivel de deterioro de los bosques, rasgos culturales predominantes de la población (entre mestiza y nativa).

Desarrollo y gobierno local

Convivencia y local (o localidad) son dos conceptos que se conjugan. Lo local se define como el espacio de convivencia de un grupo de la población, agricultores en este caso. Entendemos que lo local ocupa un área menor a la cuenca, aunque no se deja de reconocer que por razones geográficas e históricas, lo local puede comprender parte de cuencas contiguas.



En ese espacio menor, los agricultores se reúnen, conviven, y junto con otros pobladores, pueden conformar comunidades con amplio conocimiento entre todos los miembros de la localidad. Podrían definir gobiernos locales. En este caso, la característica de gobierno requiere de varias características: la designación o elección democrática de los gobernantes, la posibilidad de imponer obligaciones y derechos legales (derechos de comunidad e individuales), el reconocimiento de la propiedad en



relación con los bienes.

Una posibilidad claramente importante es la de decidir su ahorro e inversión. O del gasto en general (por ejemplo, otorgar meriendas completas a los estudiantes).

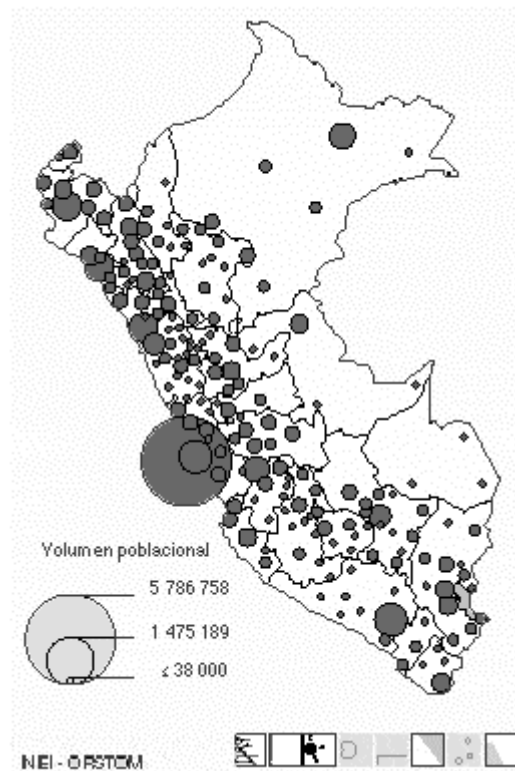
Integración de estrategias

Las estrategias previamente descritas están fuertemente relacionadas con el ordenamiento espacial del país, especialmente con las necesidades de descentralización. Todos los peruanos queremos una ocupación armónica de población y actividades en todo el territorio nacional. Esto es, deseamos que no continúe el crecimiento desproporcionado de Lima. Este crecimiento es particularmente preocupante si se toma en cuenta que con su crecimiento la capital demanda cada vez mayores volúmenes de agua, lo cual la obligará a recurrir el agua originada en cuencas distintas a la de Lima. El mapa poblacional del INEI, ilustra esta desproporción.

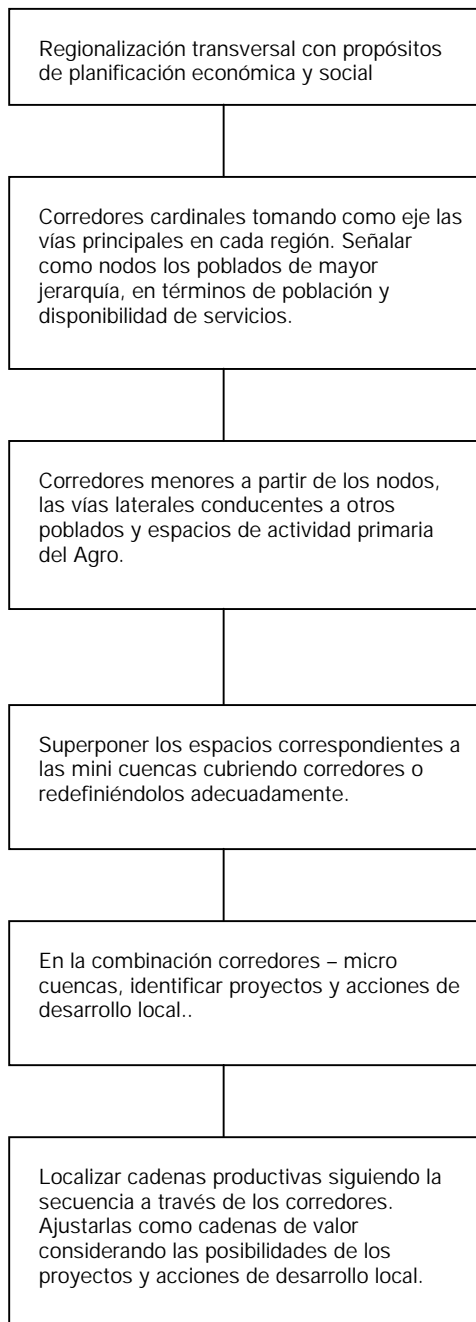
Para ello será útil tomar en cuenta el siguiente proceso:

- Partir de una regionalización transversal como la presentada previamente en los espacios de planificación económica y social.
- Diseñar corredores cardinales tomando como eje las vías principales en cada región. Señalar como nodos los poblados de mayor jerarquía, en términos de población y disponibilidad de servicios.
- Diseñar corredores menores a partir de los nodos, las vías laterales conducentes a otros poblados y espacios de actividad primaria del Agro.

- Superponer los espacios correspondientes a las micro cuencas cubriendo corredores o redefiniéndolos adecuadamente.
- En la combinación corredores – micro cuencas, identificar proyectos y acciones de desarrollo local.
- Localizar cadenas productivas siguiendo la secuencia a través de los corredores. Ajustarlas como cadenas de valor considerando las posibilidades de los proyectos y acciones de desarrollo local.



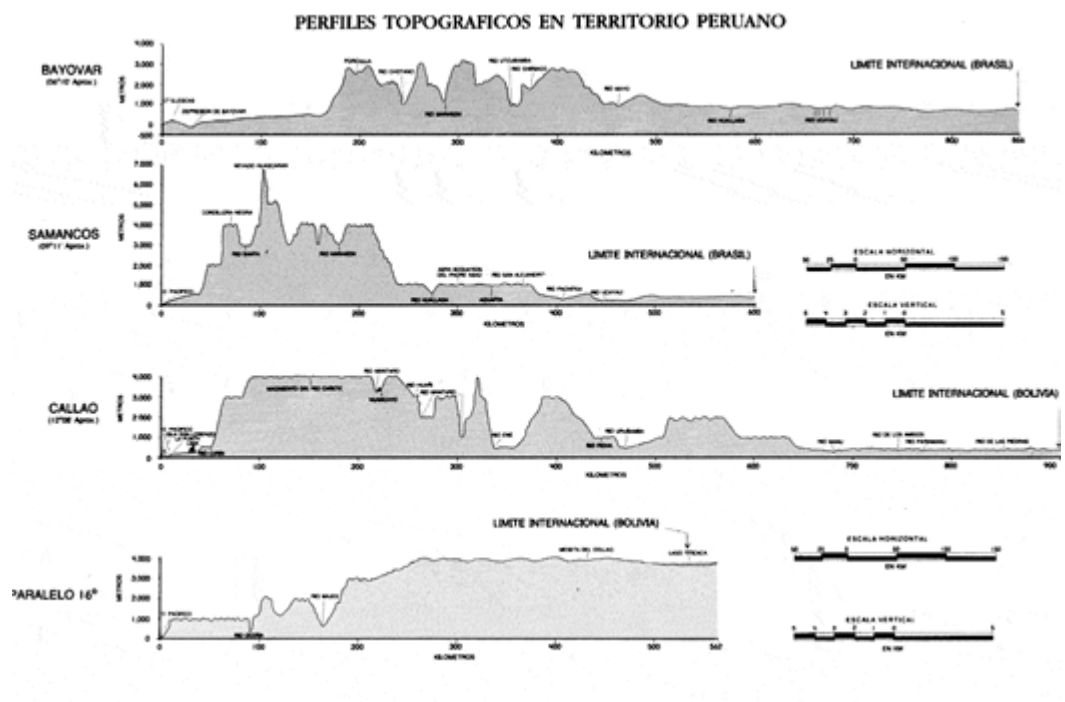
El diagrama adjunto, ilustra los pasos mencionados.



Las tecnologías en la producción

Las tecnologías establecen la forma cómo el hombre se relaciona con el medio físico y biótico. Esta relación se produce en una geografía compleja, sobre la cual se han reconocido ocho (8) pisos en relación con la altitud. Esta situación se aprecia en los distintos perfiles que se obtienen por cortes transversales en distintas localizaciones del país.

Estrictamente, y debido a su complejidad, habrá de distinguir las tecnologías que resulten en la armonía ambiental que ya ha sido expresada⁴⁸. Aunque se reconocen que al interior de las tres (3) regiones naturales del Perú, pueden distinguirse más de un tipo de tecnología (por ejemplo, es diferente en el Altiplano, que en el Valle del Mantaro o en Cajamarca, todo en la sierra), por ahora se presenta una versión resumida para cada una de estas regiones.



⁴⁸ Generalmente se aprecia o valora como mejor a lo moderno (entendido como lo nuevo o más reciente). Esto es mucho más claro en las tecnologías. Sin embargo, esto en muchos casos conduce a la postergación de tecnologías viejas, pero como en el caso andino en el Perú, resultan las más apropiadas.

Tecnología de costa

La costa se caracteriza por un conjunto de valles separados por grandes espacios desérticos. También la caracteriza su configuración plana y su inmediato acceso al mar. El agua es el principal entre los recursos escasos.

En relación con este recurso escaso, será posible adecuar tecnologías de otras partes para zonas planas, incluyendo aquellas de la agricultura de desierto, e incluso en el mar. En las zonas tradicionalmente utilizadas, la investigación se orientará al uso óptimo de este recurso. Felizmente, el desarrollo tecnológico internacional y nacional, permite pensar que los desiertos pueden dejar de ser tales. Y que la perspectiva de una costa totalmente verde, ha dejado de ser un sueño. De esta manera tienen cabida los mayores espacios para la agricultura.

De otra parte, hay que tomar en cuenta que debido al proceso migratorio, la costa alberga ahora algo más de la mitad de la población del país. La igualmente creciente demanda de agua para uso doméstico y considerando la configuración geográfica del país, es racional volver a estudiar la vigencia, continuación o no, de los medianos y grandes proyectos de derivación de agua de las cuencas orientales hacia la costa. El instituto encargado de ellos, debe volver al ámbito de trabajo del Sector. Así, se podrá hacer una mejor evaluación de los supuestos que les dieron origen, de las inversiones que no se efectuaron, y de su actual aprovechamiento. Hay que tomar en cuenta que estos proyectos de riego son de uso múltiple, sirven también para la generación de un tipo de energía que no utiliza combustibles, lo cual también evidencia sus ventajas ambientales. Curiosamente, son los agricultores los que reclaman su continuación. El sólo uso agrícola no tiene posibilidades de justificar económicamente tal inversión. Tienen que plantearse los proyectos como proyectos integrales, en donde la energía y sus usos (mineros e industriales, por ejemplo), calificarían su viabilidad.

En la costa se reflejan las preferencias históricas que ha recibido desde la llegada de los españoles, y la circunstancia misma de estar al pie del mar. Estas preferencias se reflejan en una mejor infraestructura tanto agrícola como de otros sectores – en el vial, por ejemplo -, y mejores posibilidades de atención en salud y educación. Tiene también la posibilidad de incorporar tecnologías foráneas desarrolladas en zonas planas, con condiciones de aridez y temperatura similares (a las que se le debiera dedicar atención, visitas y estudio).

Pero esas preferencias le obligan a cumplir un rol más exigente. Por ejemplo, en las necesidades de exportación. O en la sustitución de importaciones (como el caso de los productos y derivados en caña, algodón –preferentemente de fibra larga o extra larga - o maíz).

En este plano de exigencias, se contemplará la bondad de cultivos permanentes como frutales (mandarinas, melones, bananos, dátiles, paltas, mangos) u olivos. Debido a las condiciones de trópico seco, se tomará cuidado de introducir cultivos exigentes en humedad, y poco útiles frente a la alta evaporación y transpiración a la que serán sometidos.

Debido a estas exigencias, la pequeña agricultura de la costa tendrá que buscar la asociación para salir adelante. Esta podrá ocurrir con distintos elementos, incluyendo las facilidades de mecanización. Pero también será muy útil considerar su integración en los procesos agroindustriales, sobre los que incluso se tiene experiencia como en el caso de caña y algodón.

Se tomará en cuenta que más que diferencias longitudinales, las diferencias en la costa son en torno a la altitud. Considerada en su integridad con los Andes, la costa

forma parte del piedemonte andino, con un rápido incremento de altura a escasas distancias del mar. Es a través de los ecosistemas que esta situación genera, es que se presentan posibilidades mayores en la costa.

Hay un tema adicional que tiene relación con la conservación medioambiental. De una parte, está la recuperación de los suelos afectados por razones de salinidad (derivada esta situación por una mala práctica en el drenaje). Está también el uso fácil de agroquímicos, que en el caso de fertilizantes tiene raíces históricas a tomar en cuenta. ¿Son mejores y más productivos los suelos de la costa ahora en comparación a la época del uso del guano de las islas?. ¿Ha disminuido la proporción de materia orgánica?. ¿Disminuyó sensiblemente la presencia de las aves a raíz de la actividad industrial con la anchoveta?. ¿Son las aves guaneras un mejor productor de fertilizantes, que las máquinas harineras?. Para ahora y para el futuro, ¿valdrá la pena efectuar esta comparación?.

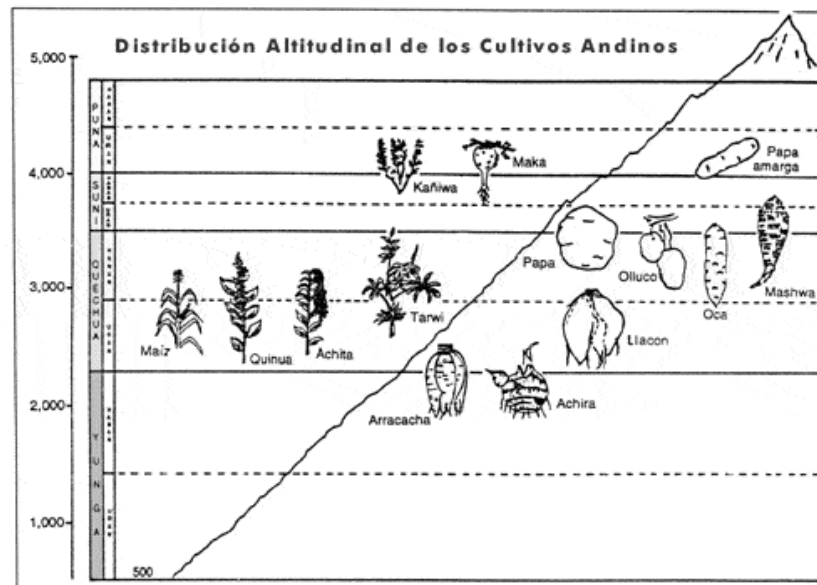


Debido a que el agua se usa también en las ciudades, será útil distinguir las funciones destinadas al mejoramiento y conservación de la calidad del agua, y aquella de su manejo que ocurrirá en los ámbitos de las cuencas.

Tecnología andina o alto andina

La Sierra es un espacio montañoso y quebrado de gran heterogeneidad, en el cual se pueden distinguir cuatro grandes subregiones.

- La Sierra Verde comprendiendo Piura, Cajamarca, Amazonas y La Libertad, atravesada por profundas cuencas longitudinales de los ríos Marañón y Utcubamba.



- La Sierra Blanca, entre el límite del departamento de La Libertad y Ancash, hasta el Altiplano. Tiene fácil integración a la Selva, y cuenta con extensas cuencas y valles.

- La Sierra Quebrada de la Cuenca del Río Apurímac, con gran variedad de climas y producción, como si la Selva se incrustara en la Sierra conformando valles profundos.
- El Altiplano, formado por extensas llanuras que rodean al lago Titicaca y las provincias altas del Cusco.

Las conocidas peculiaridades de las partes medias y altas de los Andes, en donde los espacios productivos y las escalas están referidas a tamaños pequeños, en consistencia con la amplia diversidad biológica⁴⁹. Los ecosistemas son reconocidos como frágiles. También les caracteriza el aislamiento de las pequeñas ciudades y sus centros productivos.

Además de la gran heterogeneidad climática de la Sierra, la mayor parte del espacio geográfico no dispone de agua suficiente que facilite los procesos productivos sostenibles y eficientes.

De esta manera, la tecnología será diferente a la de la costa y ajustada a tales condiciones. En consecuencia, las labores culturales en los cultivos y en las crianzas, y en la investigación tendrá un estilo distinto: más cercana con el agricultor. También es urgente la implantación de una red vial que integre este ámbito, entre sí y con el resto del país.

No hay forma de desconocer la visión holista⁵⁰ ancestral como la más apropiada y humana para la vida en los Andes. En esta perspectiva, el hombre se integra a su medio, reconociendo sus dificultades y adecuando mejor el espacio para su vida.

La interconexión de los diferentes espacios andinos, con vías o medios de primer nivel, facilitará la comunicación en la propia Sierra y hacia la Costa y la Selva. Estos medios no alterarán la calidad ambiental, y ayudarán a la integración de la sociedad peruana. Esta integración será respetuoso de las culturas propias de los diferentes pueblos que vinculan.

Debido a las condiciones estacionales de escasez del agua, habrá que mejorar la gestión de la misma. Un sistema de cuidado de las disponibilidades del agua desde su captación, el control de erosión, el almacenamiento, el mejoramiento en la conducción, y el uso controlado del recurso.

El reconocimiento de las condiciones climáticas adversas (como las heladas), puede enfrentarse de diferentes maneras. Una de ellas es con la gestión de laderas, aprovechando los climas benignos en las partes bajas y medias de las mismas. Otra es la protección de las áreas planas o llanas en la Sierra, con el auxilio de bosques, cortinas de árboles, adecuada red de drenaje, y cultivos apropiadas.

Este aprovechamiento es mucho mayor al utilizar, promover y ampliar las áreas de andenes y terrazas. Aquí, se conservan las radiaciones caloríficas, no se pierde fácilmente la materia orgánica, y finalmente funcionan como verdaderas macetas gigantes, en donde se pueden alcanzar altos rendimientos.

La integración de la actividad humana en una región caracterizada por la diversidad, se reflejará en un uso combinado de las labores agrícolas, ganaderas y forestales. De

⁴⁹ Esta gran diversidad, que también se traduce en variada producción de pequeños volúmenes, incrementará y asegurará su valía en la medida que se asegure la educación, y el bienestar en general, de sus productores y familias.

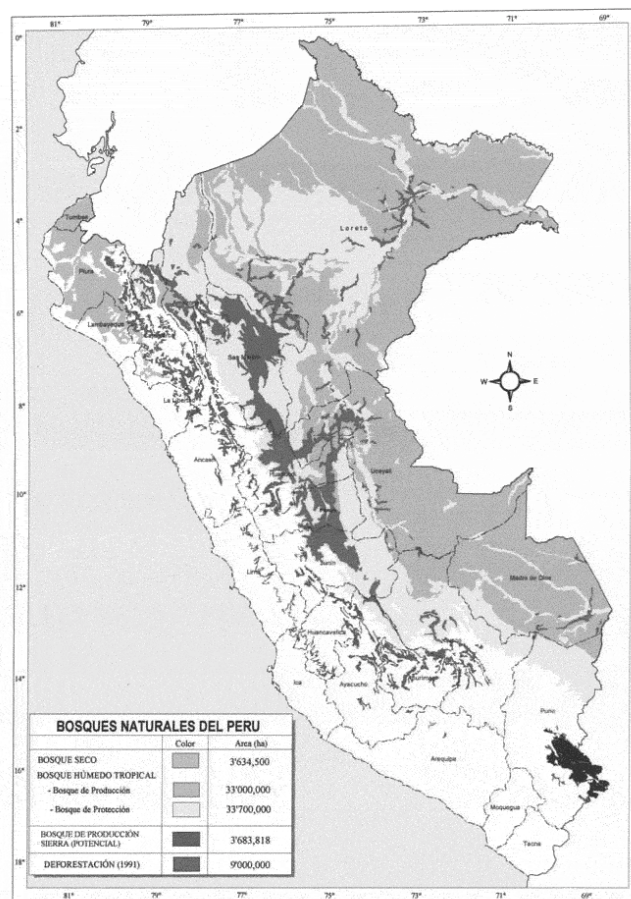
⁵⁰ En el holismo, los individuos o elementos de un sistema no tienen otro sentido que aquel conferido por el todo.

esta manera se podrán integrar también la fertilización con productos de deshecho de la actividad pecuaria, la alimentación del ganado con desechos de la agricultura, y la protección climática dada por los árboles.

Tecnología de ceja de selva

Debido a las condiciones de altura y la disponibilidad de agua de lluvia, históricamente la ceja de selva ha representado un potencial de gran valía para el país. En algunos tramos la tecnología habrá de superar la pendiente abrupta en algunos casos, o la excesiva humedad en otros.

Lamentablemente, los bosques naturales han sufrido una fuerte agresión producto de migraciones con cultura de espacios abiertos, y que han tratado de reproducirlo con una actividad de deforestación al momento de asentarse. Grandes espacios de bosques naturales han sido perdidos conforme se muestra en el mapa adjunto (las áreas más oscuras, corresponden a las deforestadas). La parte central y norte de los bosques han sido las más afectadas.



Dos tareas resultan importantes bajo tal circunstancia. Una, la de recuperar las áreas deforestadas con un bosque manejable. La segunda, con la organización y gestión del espacio para evitar la continuación del proceso de agresión a los bosques. La primera conducirá a una situación útil aunque con una biodiversidad perdida. La

segunda, requerirá de modelos que combinen los usos en cultivos o crianzas, con la compensación ambiental, en una forma de ahorro para las nuevas generaciones.

Finalmente, debe enfrentarse la posibilidad de completar las vías interoceánicas, que permitirían integrar las economías con los países vecinos. Es mejor plantearse las posibilidades de desarrollo, en las mejores condiciones ambientales posibles, que dejarlas al azar. ¿Podremos diseñar modelos de aprovechamiento forestal maderero, para que el poblador local pueda llevarlos adelante?.

Tecnología de selva baja

La Amazonia habrá de entenderse en su totalidad. Su riqueza hídrica, abundante y frágil vegetación, su diversidad biótica, la integración del hombre (a través de poblaciones nativas que conocen e integran su vida al ambiente, y el costeño o serrano que llega sin haberse preparado previamente a un medio que le es ajeno, y al que le costará tiempo adaptarse). Un grupo numeroso de comunidades nativas la ocupa, conoce también de las tecnologías de aprovechamiento y conservación.

El Perú resulta depositario de un bien que es importante para el planeta, sobre el cual estarán las preocupaciones internacionales, especialmente ahora con la constatación del calentamiento global. Esta situación le ha agregado valía habida cuenta de que serían los bosques tropicales los más afectados, con los consiguientes problemas de agua por ejemplo.

La actividad forestal

En la Amazonía, los bosques tienen un rol vital al servir de hospedaje al componente biótico ambiental. No es posible imaginarla sin bosques. Las posibilidades de abrir su riqueza maderera en bosques manejados, constituirá una presión sostenida donde se mezclarán intereses particulares de lucro, e intereses económicos como país, o intereses ambientales del planeta.

La actividad forestal maderera a través de este tipo de bosques, encontrará muchos puntos aceptables en la reforestación de la sierra y de la costa (para los bosques secos). En la selva constituiría un riesgo serio si el control y la auditoría ambiental queda solo en manos del gobierno⁵¹. Como en la minería, el hecho de que las empresas preparen sus propios estudios, e incluso paguen los salarios del personal del gobierno encargados del control, se ha prestado a grandes reservas y preocupaciones. Este control debiera estar en manos de organizaciones ambientalistas internacionales, en trabajo conjunto con similares nacionales, capaces técnica y económicamente, de asegurar condiciones ambientales satisfactorias. Las experiencias de las explotaciones petroleras podrían ser útiles. Un énfasis especial en el reforzamiento institucional nacional, constituirá un saludable esfuerzo para el futuro.

La ganadería

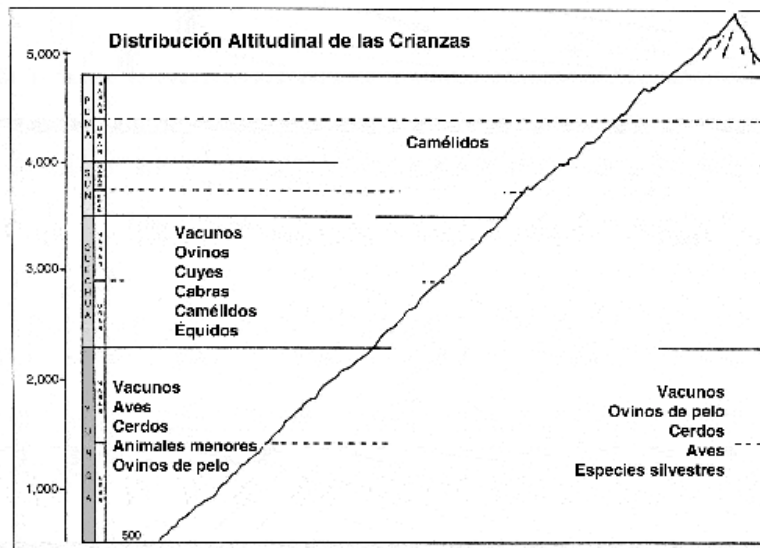
En el caso de la ganadería de camélidos, vacunos, ovinos, caprinos, porcinos, équidos y aves, su desarrollo combina los espacios de costa, sierra y selva.

⁵¹ Históricamente, desde la Colonia, las comunidades fueron empujadas de las mejores tierras. Con el desarrollo de la ingeniería forestal, las tierras que actualmente ocupan se constituyen en las mejores posibilidades para proyectos madereros. Sería justo que tuvieran una participación apropiada de estos negocios.

Existen excelentes posibilidades de impulsar las distintas crianzas de animales, tanto las clásicas de abasto (bovinos, caprinos y porcinos) como équidos (caballos, burros, mulares), camélidos (alpacas y llamas), aves (gallinas, patos, pavos, gansos y codornices), cuyes y otros, procurando el mejor uso de recursos alimenticios (pasturas, nativas y cultivadas), en las distintas altitudes del país.

Los estudios que toman en cuenta las condiciones particulares de nuestro país, sobre factores zootécnicos determinantes para la producción de leche, carne, huevos, lana y fibra, marcan las promisorias posibilidades del Perú en este campo donde se le consideraba débil en comparación con países vecinos. La educación y capacitación extensiva de los productores, y su participación, constituyen un factor importante en este propósito.

Las propuestas ganaderas tomarán en cuenta la tradición en relación entre el hombre y los animales, especialmente en la sierra nuestra. Su vínculo afectivo, escaso número de animales por familia, y manejo individualizado.



El poblador empresario

Las empresas

La globalización ha traído consigo una revisión del concepto de competitividad, el cual se solía asociar directamente con el de rentabilidad⁵². Ser competitivo significa ahora ser el mejor en todos y cada uno de los eslabones de la cadena abastecimiento – producción – comercialización. Es más, significa mantenerse como el mejor. Este es un concepto que pospone al lucro como motor de la empresa, y lo sustituye por la búsqueda permanente de la eficiencia y de la excelencia⁵³. Esto es válido tanto frente al mundo como en el propio país.

En efecto, solemos asociar y restringir el concepto de competitividad en su relación con las exportaciones. Este es un punto de vista parcial. Es más, resulta mucho más importante practicarlo en el propio país. Producir café especial y excelente sólo con fines de exportación, es una expectativa incompleta, si no se reconoce que un café de estas calidades, sólo será sustentable en un consumidor interno exigente.

Pero, ¿será posible lograr esta eficiencia sostenida sin considerar el desarrollo del hombre?. Sólo es imaginable un productor eficiente como aquél para quien se han resuelto los problemas derivados de la atención de las necesidades básicas, y en constante avidez por conocimientos y sabiduría. Pero también es el hombre que siendo respetuoso de las buenas costumbres en su vida cotidiana, lo es también frente a la empresa de la cual forma parte.

La pequeña empresa

Las tierras escasas del país, frente a una secular vocación agrícola, han derivado en un fraccionamiento de la misma. La agricultura de grandes extensiones bajo un mismo propietario, prácticamente es inimaginable. Por eso los grandes esfuerzos habrán de alinearse en la búsqueda de asociaciones por producto o área, con acuerdos básicos en las tecnologías de las distintas actividades del Agro.

Sin embargo, el hecho concreto es la existencia de unidades productivas muy pequeñas en extensión, tanto de vocación agrícola como ganadera, la mayoría de ellas con pocas posibilidades inmediatas de incorporar tecnologías de muy alto nivel⁵⁴. No es posible desestimar la creatividad para concluir en su imposibilidad económica. Hay que prestarle atención en la investigación. La reducción parcelaria es parte de nuestra diversidad, y tal vez encuentre en la agro biodiversidad, la mejor manera de desenvolverse. La agricultura orgánica es una posibilidad importante. La estandarización en una presentación final homogénea, es también una posición estética. Si ello fuera imprescindible, el uso de maquinaria de selección en los

⁵² La rentabilidad no es un concepto tan claro como podría pensarse, cuando menos en su origen y permanencia. Se puede conseguir rentabilidad con salarios bajos, insumos baratos y de baja calidad, disminuyendo las actividades de control, o consiguiendo medidas de protección. En cualquiera de estos casos, se conseguirá una rentabilidad frágil o efímera.

⁵³ En el concepto de competitividad, está implícito que la búsqueda permanente de la eficiencia, redundará en empresas rentables.

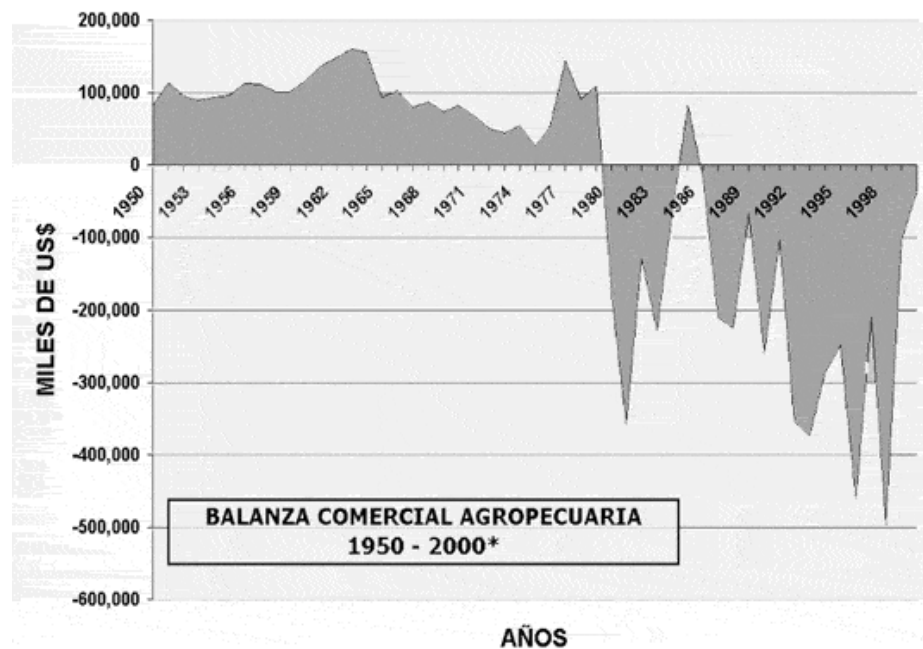
⁵⁴ Se sabe del desarrollo de artesanías, y aún de pequeñas agroindustrias.

centros de acopio, ayudará tanto el trabajo asociado como en las exigencias al respecto.

El vínculo del pequeño productor, agrupado en comunidad, en la cadena abastecimiento – producción – comercialización – consumo, le abrirá mayores posibilidades empresariales. En asociación, podrá emprender nuevas tareas a su actividad primaria.

La balanza comercial agropecuaria

A partir de 1980, la balanza comercial agropecuaria comienza a ser deficitaria en montos cada vez mayores. El trigo y el maíz duro son los principales productos importados. Pero también importamos azúcar, lácteos, algodón, menestras, torta de soya, aceites, arroz. Debido a que los precios de estos productos han bajado en los últimos años, la tendencia creciente resultará mayor si se consideraran los volúmenes físicos.



La búsqueda del equilibrio comercial habrá de pasar cuando menos por los siguientes tres mecanismos. El mejoramiento de la eficiencia y ampliación en azúcar, lácteos, algodón y menestras. O de productos sucedáneos a aquellos que importamos con muy bajos niveles de competitividad, sobre la base del maíz, pasta y aceite de pepa de algodón. Así con medidas de protección, que de otra parte, se utilizan en Europa, Estados Unidos y en los demás países andinos.

Sistemas de protección

Estos sistemas tienden a equilibrar las condiciones desventajosas que tiene el agricultor peruano ante productos importados que son subsidiados en los países de origen. Como se sabe, no existe un mercado libre amplio. En los llamados países desarrollados, los propios agricultores presionan por los subsidios, los cuales tienen

diversas formas. Cada país tiende a proteger a sus agricultores, buscando formas diversas e ingeniosas.

Subsidios Agrícolas

País	Millones de Dólares
Unión Europea	142,000
Estados Unidos	97,000
Japón	53,000
Año 1998	292,000
Año 1999	361,000

Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

Frente a productos con subsidio foráneo, cuyo ingreso debilitaría la economía de los agricultores peruanos correspondientes, se requiere de un sistema arancelario compensatorio. La franja de precios, que se emplea con éxito en países vecinos, se presenta como la más apropiada, y parece responder a las demandas de los propios interesados.

Inversiones y necesidades

Los montos requeridos para llevar adelante un proyecto, suelen ubicarse por encima de la necesidad que le dieron origen. Al punto que si no se consiguen por el mecanismo de los recursos externos, el proyecto es postergado. Implícitamente se antepone el monto de la inversión y se olvida que la razón de ser de un proyecto es la satisfacción de determinada necesidad.

Al revés, aunque no que se cuente con los recursos previstos en el estudio del proyecto, y la necesidad sigue vigente, y es importante su atención, hay que pensar en soluciones alternativas, o tener perspectivas más modestas. Así, si para la rehabilitación pavimentada de un camino no se cuenta con los fondos previstos por el estudio (usualmente orientados a un financiamiento externo), y la vía es muy importante para la agricultura, deben buscarse soluciones alternativas, como por ejemplo, la participación conjunta de entidades públicas (que faciliten maquinaria y técnicos), los municipios y empresas privadas (contribuyendo en el financiamiento), y la población local (con mano de obra lugareña en labores de escasa exigencia de maquinaria, bajo un régimen especial de salarios). La creatividad (y con ella la innovación) jugará un importante papel en estas situaciones.

Financiamiento y riesgos

El financiamiento ordinario de las actividades del agro tiene particularidades que la diferencian de otras actividades como la industrial o la comercial. Además de aquellas relativas al tiempo, por ejemplo, existen riesgos asociados a características propias de la unidad de explotación (el bajo nivel de educación del agricultor, o el tamaño reducido de la parcela), como asociados a otras actividades del sector (información insuficiente o políticas que resultan inadecuadas), o de otros sectores (en la infraestructura vial o en la logística en general, o en el manejo tributario o arancelario, por ejemplo).

Bajo estas circunstancias, habrá que darle preferencia al estudio de los riesgos con el fin de incidir sobre sus causas (auxilio en el manejo empresarial o apoyo del trabajo asociado). Ello contrasta con una política con orientación preferente en seguros, que son útiles cuando el desastre ha ocurrido.

Con esta actividad preventiva, preparada para considerar los riesgos (con medidas de precaución y contingencia), podrá imaginarse e implementarse un sistema financiero amplio y diverso.

La búsqueda de un sistema financiero propio, con un banco especializado que responda a las características de la agricultura, constituiría un proceso largo (que se estima en cinco a siete años). Mientras, tendrá que utilizarse a las organizaciones e infraestructura disponible.

No debe dejar de considerar la formación de grupos asociativos para resolver sus propios problemas financieros. Hay que tomar en cuenta que la banca se funda en los aportes de la población en forma de ahorros, dinero que finalmente es manejado por otras entidades o personas. El desarrollo local, debe ir parejo con el sistema financiero local.

El contexto internacional

El proceso de globalización integra el planeta a través de un conjunto de relaciones desiguales en el aspecto económico, aunque útiles en los campos del conocimiento, del medio ambiente y de los derechos humanos. Se facilita por el desarrollo de las comunicaciones que reduce distancias y tiempos, y que para las zonas de difícil acceso en nuestro país, plantea claras posibilidades de integración a través de la telefonía rural en desarrollo, como un instrumento que debemos utilizar más ampliamente. O de las posibilidades de información satelital.

◆ Globalización económica

Desde fines de la Segunda Guerra Mundial, fueron claros los esfuerzos de los países de mayor poder económico por llegar a acuerdos que les permitieran ordenar y ampliar sus actividades comerciales. La desarticulación de la Unión Soviética terminó por dejar un solo lado ideológico con significación mundial. Al amparo del capitalismo, la vieja división de países desarrollados y subdesarrollados, dio paso a un nuevo compartimiento entre países centrales, emergentes y pobres.

La desigualdad de las relaciones desfavorables para los países pobres, se expresan mejor en el campo comercial. Débiles en su producción primaria, y mucho más en su industria, estos últimos países quedan al descubierto cuando se abren las fronteras con la ilusión de que la inversión foránea traerá más trabajo, más ingresos, más consumo y nuevas inversiones. Históricamente, esta apertura se produjo de improviso sin ninguna preparación que nos protegiera de los excesos del liberalismo, reflejados en los incrementos de las desigualdades.

Abandonados a reconocer el liberalismo como una opción internacional de convivencia, debemos premunirnos de dos herramientas elementales. La búsqueda permanente e integral de la eficiencia en todas las cadenas agroalimentarias y agroindustriales. La protección a nuestra producción y agroindustria, particularmente frente a productos que en sus propios orígenes son igualmente protegidos.

El contexto nacional

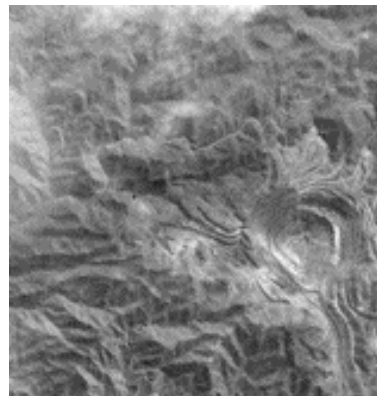
Interesa a esta parte aquellas actividades distintas al Agro y que se relacionan directamente con ella. El caso de los caminos, especialmente de los denominados caminos o vías rurales⁵⁵ constituyen un componente importante. Aquí se sugiere su

⁵⁵ En este tema se incluye el uso preferente de las vías fluviales, como en el caso de la ceja de selva y selva baja. Pero es importante recalcar que no se alientan caminos o vías que conduzcan a la agresión de componentes ambientales importantes, como los bosques, por ejemplo

incorporación al ámbito del Agro⁵⁶. Los caminos rurales han sido considerados como los caminos de los pobres. Su trazo tiene orígenes remotos. La labor sólo se contrae a su rehabilitación, sin pavimentación, o sin el uso de la piedra u otra solución perdurable. Hay que considerar el uso de andenes como sistema estabilizador de taludes.

También el tema de la contaminación ambiental producida por las actividades petrolera, minera o industrial, principalmente, es otro elemento importante, según ha sido mencionado previamente.

La minería presenta características singulares. El país posee una reconocida riqueza minera, aunque el poblador es tradicionalmente agricultor. De hecho, históricamente las relaciones de la minería con la agricultura, no han sido las más apropiadas. La minería tiene mejores posibilidades económicas. Sin embargo, en el sentimiento de los agricultores, no todo es rentabilidad, especialmente cuando se pretende su desplazamiento aún con compensaciones interesantes.



Al mismo tiempo, la minería es una riqueza que el país requiere que sea puesta en valor. Pero su desarrollo específico necesita ser acordado previamente con las poblaciones afectadas, y acordar –también previamente –, sobre los posibles beneficios en torno al desarrollo local.

Hay además otras actividades que resultan importantes para el sector. Los medios de transporte, por ejemplo, especialmente si las empresas no están interesadas en la movilización de productos generados en localizaciones difíciles, y con tamaños aparentemente reducidos⁵⁷. Está también la política económica, financiera y tributaria nacional, que incide en las expectativas de consolidación de las empresas agrarias.

⁵⁶ Por supuesto que también interesa la red vial en el total del país. Donde es posible la implantación de vías rápidas (como el caso de la costa), las áreas de explotación agraria resultarán más cercanas..

⁵⁷ La comunicación satelital es una opción importante, posiblemente imprescindible, para integrar poblaciones y mercados en un medio difícil como nuestra serranía.

El poblador y la sociedad

La participación ⁵⁸

Para que las propuestas y las acciones en el Sector sean legítimas, deben contar con la participación y aval de los productores⁵⁹. Esto es válido en general, y con mayor exigencia en el caso de las acciones que puedan impactar desfavorablemente el medioambiente.

Las propuestas deben resultar de un proceso de participación⁶⁰ del poblador rural interesados en cada caso, así como con la de especialistas según sea necesario. Todo el proceso sin embargo, estará signado por la ideología que anime a los responsables de convocar la participación. Ello podrá conducir desde una convocatoria con fines de manipulación (para influir o distorsionar las opiniones de la población) hasta otra que busca trasladar las decisiones a la población misma (como el caso de las votaciones limpias).

En el planeamiento del proceso de participación es mejor considerar diferentes técnicas, pues ello permitirá alcanzar una participación más amplia. Los distintos componentes de la población involucrada en el agro, tienen preferencias diferentes en las herramientas alternativas de participación.

La ética social

El trabajo agrario es eminentemente social, vinculado por el uso de recursos comunes, se incrementa su eficiencia por el trabajo en conjunto, el cual debe ser animado por un compromiso de ética social

Esto es consistente con la búsqueda del peruano pleno de valores que debe practicar en el reclamo de sus derechos y el cumplimiento de sus obligaciones, lo cual debe ser una tarea permanente pues la calidad humana, se reflejará en la calidad de la producción.

⁵⁸ Como concepto, la participación es entendida como formar parte. Siendo parte o componente, el participante está comprometido con las decisiones; esto es, tiene derechos y obligaciones. También se le entiende como el proceso para concretar la participación.

⁵⁹ Se distingue entre legítimo y legal. El primero, requiere de la libre participación y aceptación de la población, el segundo sólo el cumplimiento de las normas respectivas.

⁶⁰ La participación no es entendida como resultado de una invitación para escuchar e imponer una idea. Entendida de esta manera, la participación no sólo es un derecho, es también una obligación.

El rol y organización del gobierno

El rol

No hemos tenido experiencias en las cuales se vincula estrictamente a los integrantes del gobierno con la población que los eligió. Conviene recordar que ante la imposibilidad de organizarse por ella misma, la población delega esta atribución a un Poder Político para que actúe en su representación. En la práctica se produce una separación que debiera superarse.

En relación con los tipos de gobiernos las experiencias peruanas, permite identificarlos como autoritarios, liberales y de bienestar social.

- El gobierno autoritario es de por sí un atentado contra la persona y las comunidades civiles. No se le incluye como opción.
- El gobierno liberal constituye la interpretación a través de la cual se garantizan las libertades de los individuos. Pero en la práctica, la libertad del liberalismo es sólo formal, y a pesar de rechazar el clasismo, termina siéndolo al favorecer a los grupos de mayor poder económico, nacionales e internacionales.
- El gobierno del bienestar social, asume para su decisión las tareas de la política social y económica. Puede terminar como un estado benefactor, postergando la capacidad decisoria del individuo, y finalmente, manipulándolo.

Cómo proponer un tipo de gobierno que no permita el dominio de una parte de la población sobre otra, y que permita el desarrollo de las capacidades creativas de todos. No es una tarea fácil. Se trata de la búsqueda del justo medio.

Lo que resulta claro es que el aparato de gobierno debe estar integrado por entidades claramente sólidas y visibles para todos. Y que a su interior, se dignifique la labor del trabajador público, facilitándole la permanente capacitación.

La organización

Este es un tema que requiere mayor elaboración y el concurso de las partes involucradas. Por un lado está la difícil tarea de la descentralización. ¿Hasta qué nivel se quiere llegar en ésta?. Como en la participación, el temperamento puede ir desde la manipulación regional hasta la transferencia de gobierno al poder regional.

Las direcciones departamentales se integran más fácilmente con la idiosincrasia mostrada en las últimas décadas. Ellas deben trabajar preferentemente con asociaciones de productores, cuando sólo se trata el problema técnico agrario. Pero cuando tienen que ver con el bienestar del poblador del Agro, deben tratar con las comunidades y con los municipios (siempre que estos últimos amplíen su trabajo al tema social).

Las direcciones departamentales deben participar en la promoción de la integración regional con fines económicos y sociales (aquella que como se explicó, comprende a varios departamentos en una organización espacial de tipo transversal). No parece ser necesario, por ahora, crear entidades en esta dimensión regional.

Un Ministerio descentralizado

La preocupación del Ministerio habrá de dirigirse al agricultor y sus familias, en el marco de las actividades propias del Agro. Ello obliga a una fuerte descentralización, pues la vida de los agricultores transcurre en las provincias.

De esta manera, un Ministerio descentralizado habrá de mostrarse con sólidas entidades locales (ahora llamadas Agencias), las cuales ayudarán a los agricultores en términos de conocimiento, vigilancia de los servicios, apoyo a la organización empresarias y su expansión, y decidido respaldo al desarrollo local. Los ámbitos de estas Agencias se definirán apropiadamente según cuencas o micro cuencas, sin abandonar la coordinación con los municipios y las comunidades, y sin dejar de considerar la cooperación de distintas organizaciones, públicas y privadas, actuando en tales ámbitos. El reforzamiento de las agencias, tiene una aceptación general.

La siguiente instancia se desarrollará a nivel departamental, con actividades de apoyo complementarias en materia de vigilancia ambiental, vigilancia sanitaria, orientación para el financiamiento, respaldo a la integración urbano / rural, coordinación de estrategias económicas y sociales conducentes al desarrollo local, integración con otras entidades públicas, especialmente en materia de educación y salud.

En la Sede, un grupo especializado brindará apoyo a las organizaciones nacionales de los agricultores. Ordenará sus entidades con claridad, evitando que aparezcan organizaciones aisladas, lo cual es usual cuando se utiliza un financiamiento externo.

Información, comunicaciones y transparencia

La información es considerada un derecho. Ello incluye su acceso oportuno. Para lograrlo, quienes la manejan tienen que hacerlo con apertura y transparencia. Aquí también se integran los esfuerzos de las entidades públicas y de los agricultores. La información (que se define como un mensaje a partir de datos originados principalmente en el campo, y que se transmite a través de la comunicación), dejará su puesto tradicional privilegiado para las jerarquías más altas, para constituirse en instrumento de trabajo. También se abandonará todo carácter de reserva pues se trata de una información de lo peruano y para los peruanos (con fines educativos y de trabajo).

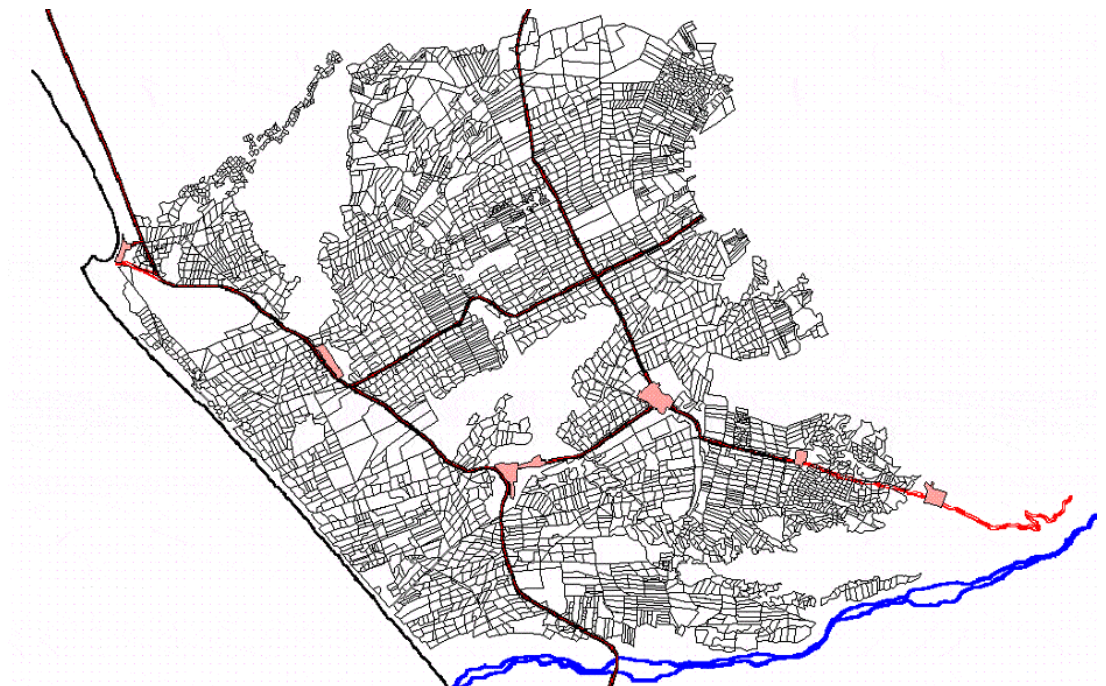
Tendrá que implementarse un sistema nacional de información para el Agro, que privilegie la comunicación con las Agencias Agrarias, el uso de los sistemas geo referenciados, el empleo de imágenes de satélite (que siendo fotografías, son de mejor entendimiento por parte de los agricultores).

Las relaciones jurídicas

El Perú reconoce el dominio de la ley; esto es, se rige por el Estado de Derecho. El conjunto de normas que componen el derecho positivo, emitidas por el Poder Legislativo, son interpretadas y aplicadas, en forma coercitiva si es necesario, por el Poder Judicial. Junto con el Ejecutivo, estos tres poderes son componentes del poder político.

Que el derecho no siempre es justo, lo sabemos los peruanos por nuestra historia pasada y reciente. Están el reconocimiento del despojo de las tierras que poseían los nativos peruanos, la validación de la esclavitud. Muy recientemente, este Estado de Derecho fue manejado con propósitos delictivos. El debate entre lo legal y lo justo, parece interminable.

Parecería que la solución estaría en adoptar un Estado de lo Justo. Sin embargo, esto no ha mostrado posibilidades prácticas⁶¹. Por ahora, seguiremos con el uso de estas normas que jurídicamente relacionan a los hombres, y los vinculan con bienes agrarios de naturaleza privada o común.



- La tierra con fines de uso agrícola o pecuario, con el reconocimiento de la propiedad de personas naturales o jurídicas. Este es un proceso que alcanzará un

⁶¹ También se dice que lo justo está en el corazón, y lo legal sólo en el cerebro.

orden a través de distintas formas de propiedad, individuales o asociadas. Propiedad que sin embargo, es limitada en cuanto a la degradación del recurso, en tanto afecta derechos de los vecinos.

- El agua, como bien común, fuerte integrador del trabajo en grupo, con normas que dispongan su uso dentro del sostenimiento de su cantidad y calidad.
- La fauna, particularmente aquella comunidad animal sobre la cual la nación tiene especial preferencia por razones ancestrales, autorizando su manejo y conservando o expandiendo su población.
- Los bosques, que constituyen una necesidad vital a nivel nacional e internacional, para regular su manejo en el marco de la conservación o mejoramiento.
- La conservación de la agro biodiversidad, como parte de la riqueza nacional de reconocimiento y singularidad internacional.

Los importantes temas de posesión, propiedad y conducción de tierra y demás inmuebles, demandan de un completo levantamiento catastral de los mismos.

La investigación y el futuro

El futuro según otros

De acuerdo a las perspectivas ajenas (especialmente de los llamados países centrales o desarrollados), bajo el auxilio de la biotecnología, la agricultura está abandonando la forma tradicional de reproducirse y utilizarse. Al tener estos países la posibilidad de alterar los genes básicos, e introducir otros, pretenden una agricultura con inteligencia propia (evasiva y protegida de sus problemas naturales, proporcionando señales de alerta, con gran precocidad y muy alta productividad). A ello se incorporan también capacidades de inocuidad y para proporcionar salud. Integrándose a lo que se conoce como ciencias de la vida.

Además, los usos tradicionales agro industriales están siendo ampliados en forma significativa. Además de la alimentación, los productos del nuevo agro se integran con la biomedicina, los biomateriales y la bioenergía. Por ejemplo, del maíz se están obteniendo (además de los usos conocidos de alimentación humana y animal): bolsas de aire, insecticidas, plásticos, paneles, antibióticos, descongelantes, alcohol combustible, pasta de dientes.

La investigación y nuevas tecnologías

En el caso nuestro, la investigación y la extensión deben ser actividades indeliberables. Merecerá una atención preferente. Sobre esta base, estas tareas serán tan amplias que comprenderán desde el aprovechamiento de las tecnologías de los agricultores más eficientes, las prácticas de las comunidades en la conservación de la biodiversidad o el manejo de los bosques, hasta los proyectos en biotecnología, y los nuevos instrumentos que aparezcan.

Para alcanzar y mantener una presencia clara en el ámbito de naciones, no es posible desligarse de los cambios tecnológicos modernos. Ellos se expresan en la incorporación de la biotecnología en la producción de material genético, especialmente cuando la agricultura afronta recursos escasos. Como para encarar la escasez del agua, estando atentos a las tecnologías de aprovechamiento del agua de mar en condiciones económicas. O contribuir a mitigar el calentamiento global con consumo de dióxido de carbono por una ampliación de las áreas de bosques secos y húmedos. O incorporando tecnologías conducentes a un ambiente limpio, saludable y agradable.

El uso de la biotecnología en nuestro medio estará orientado a la atención de nuestras necesidades. Tal es el caso por ejemplo, de la recuperación de los algodones de colores, produciendo material genético con periodos de aprovechamiento más cortos y fibras más largas. O de especies suficientemente resistentes a la aridez que permita el uso de los desiertos de la costa.

También están las indagaciones que deben hacerse en la selva, con el auxilio de las comunidades nativas, para identificar y desarrollar el uso de las bondades medicinales de muchas plantas ahí localizadas.

O también está la opción en actual desarrollo de la telefonía rural, mediante telecomunicaciones inalámbricas. Estas resultan apropiadas a la compleja geografía

serrana que dificulta el cableado directo. Plantean claramente las posibilidades de comunicación nacional e internacional.

La formación de investigadores

Se hace alusión al profesional calificado (usualmente del más alto nivel), que tiene vocación por las actividades de investigación. El Perú tiene muy pequeño número de profesionales de este tipo, y las posibilidades de acceso a becas de postgrado, son limitadas cuando el joven pretende obtenerlas directamente. Su necesidad es tan alta, que debiéramos reorientar la cooperación internacional para facilitarlas en los mejores centros del mundo.

Si bien internacionalmente, el liderazgo de muchos centros de investigación universitaria ha sido trasladado a institutos privados dependientes de los grandes consorcios, en nuestro país debemos alentar el uso de los centros universitarios nacionales.

En este mismo tema, la contribución internacional debiera ayudar a acercarnos a las mejores opciones tecnológicas de punta.

El futuro. Las posibilidades postergadas

De acuerdo a su definición, la estrategia que trata este documento está referida a lo que se denomina el poder nacional. Esto es, al uso de la capacidad del país. Ello significa el aprovechamiento de las posibilidades nacionales sin mayores exigencias de inversión. No incluye así, las denominadas potencialidades, aquellas para cuyo aprovechamiento se demandan de inversiones que pueden ser importantes.

De acuerdo a los conocedores, los bio negocios constituyen un componente valioso del potencial del país. Están entre otros, el ecoturismo, la acuicultura, la cría de especies animales, el desarrollo de cultivos promisorios, la industrialización de productos (especialmente la de plantas medicinales), el manejo de bosques (incluyendo la captura de carbono y el aprovechamiento en maderas).

Las siguientes son reconocidas líneas en torno al potencial del país.

- Los sistemas acuáticos no sólo albergan a los peces. Su potencial está también en mamíferos, aves, reptiles, anfibios e invertebrados.
- Extensas superficies de bosques tropicales amazónicos y las tierras aptas para reforestarse.
- Extensas áreas de pastos naturales alto andinos o pajonales que constituyen la base para el desarrollo de la ganadería de camélidos sudamericanos, las cuales ofrecen ventajas ambientales y económicas por el valor de su fibra.
- Debido a la gran diversidad de pisos ecológicos, y la domesticación ya antigua de numerosas especies, se tiene un panorama amplio de posibilidades de producción.
- Excelentes posibilidades de las especies y parientes silvestres en relación con los recursos genéticos, y nuevas posibilidades económicas.
- Oportunidades únicas para circuitos turísticos basados en la diversidad y multitud de paisajes.
- Aprovechamiento de la biotecnología en la perspectiva del desarrollo agroindustrial para farmacia, cosméticos, tintes, plantas ornamentales.

- Desarrollo de la agricultura orgánica en productos tradicionales y también en los no tradicionales, como en café, espárragos, cebolla, ajo, frutales, tubérculos, especias (condimentos), granos.
- Desarrollo de bosques manejados con aprovechamiento de maderas. Asociación a las posibilidades de reforestación en el programa de captura de carbono. O en programas agroforestales.
- La zootecnia de animales de alta prioridad, como el sajino, lagartos, mariposas, serpientes, loros.
- El desarrollo de plantas ornamentales y flores nativas.
- El aprovechamiento de las capacidades hidroenergéticas que acompañan a los proyectos actuales de riego. Tanto por las características geográficas del país, como por el innecesario uso de plantas térmicas.

Sobre la autoría de este documento

El grupo de trabajo para la elaboración de este documento de Orientaciones, está conformado por: Luis Paz Silva, Pablo Sánchez, Lizardo de las Casas, Antonio Giles y Teófilo Vargas. Este último tuvo la responsabilidad de la redacción.

En ésta como en la anterior versión, el documento contiene comentarios, opiniones (directamente sobre los borradores, o tomadas de exposiciones o escritos) de otras personas. Sin embargo, no pretendemos que ninguno de los que enseguida mencionamos, pueda sentirse obligado a compartir el total del contenido de las Orientaciones. Por el contrario, les ofrecemos disculpas anticipadas por los inconvenientes que pudiera ocasionar esta inclusión. Ellos son: María Luisa Rivara, Alonso Moreno, Martín Ramírez, Fausto Robles, Antonio Brack, Josefina Takahashi, Patricia Fernández Dávila, José Salaverry, Fred Mann, Antonio Bacigalupo, Ernesto Pérez Luna, Enrique Toledo, José Téllez, Amador Merino Reyna, Hermógenes Pinedo, Vicente Saldarriaga, Ramón Geng, Jaime Paredes, Juan de la Cueva, Alberto Vásquez Ríos, Miguel Monsalve, Luis León, César Farro, Julio San Román, Manuel Castillo, Mario Bringas.

No será suficiente lo mejor de nuestro agradecimiento a Delia Ezeta, Gonzalo Lam y Jaime Yataco. Guillermo Vargas es el autor de la portada, especialmente del gráfico que también ha ilustrado otros documentos.

Ha sido particularmente reconfortante la satisfacción de haber presentado estas Orientaciones junto con otros documentos que se derivan de su contenido, ante los agricultores de provincias, y compartir con ellos nuestras opiniones y experiencias.

Contenido

Resumen	3
La preocupación social	3
La preocupación económica.....	4
Derechos y obligaciones ambientales.....	4
Introducción.....	5
Definiciones básicas y Contenido del documento	7
Antecedentes	7
Definiciones básicas.....	7
Principios y valores.....	9
Contenido del documento.....	11
¿Para qué es útil el Agro?	12
Situación inicial.....	12
El fin supremo	12
El ámbito espacial y de actividades del Agro	13
Derechos y obligaciones ambientales.....	15
La búsqueda de objetivos del Agro	17
A partir del bien común	17
Los objetivos del Agro.....	17
La provisión de alimentos y la nutrición	19
El bienestar del poblador del Agro	20
El espacio	24
Los recursos naturales y el compromiso ambiental.....	24
La organización territorial	24
La regionalización económica y social.....	25
Cadenas de producción – comercialización - consumo.....	26
Redes y cadenas de valor	28
Los corredores económicos y sociales en la regionalización.....	28
La gestión de la cuenca.....	30
Desarrollo y gobierno local	31
Integración de estrategias.....	32
Las tecnologías en la producción	35

Tecnología de costa	36
Tecnología andina o alto andina	37
Tecnología de ceja de selva	39
Tecnología de selva baja	40
La actividad forestal.....	40
La ganadería	40
El poblador empresario.....	42
Las empresas	42
La pequeña empresa.....	42
La balanza comercial agropecuaria.....	43
Sistemas de protección.....	43
Inversiones y necesidades	44
Financiamiento y riesgos.....	44
El contexto internacional	45
El contexto nacional	45
El poblador y la sociedad	47
La participación	47
La ética social	47
El rol y organización del gobierno	48
El rol	48
La organización.....	48
Un Ministerio descentralizado.....	49
Información, comunicaciones y transparencia	49
Las relaciones jurídicas.....	50
La investigación y el futuro.....	52
El futuro según otros.....	52
La investigación y nuevas tecnologías	52
La formación de investigadores	53
El futuro. Las posibilidades postergadas.....	53
Sobre la autoría de este documento	55
Contenido	56